ميثاق الأمم المتحدة ومدى توافقه مع الفطرة البشرية من خلال تحقق معايير العدل والمساواة والمصالح العامة

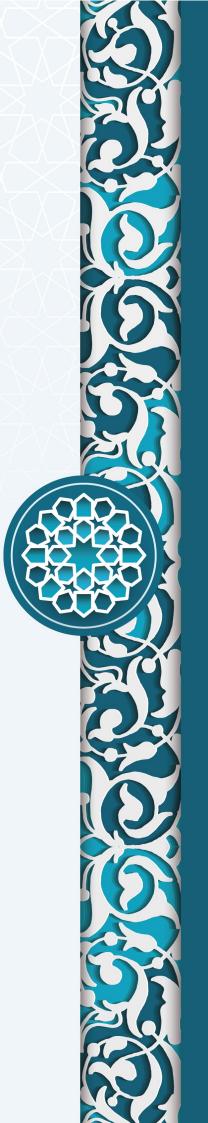
Charter of the United Nations And its compatibility with human instinct By achieving standards of justice, equality and public interests

دراسة تفصيلية من المادة (٥٢) وحتى المادة (٨٥) to (٥٢) A detailed study from Article(٨٥) Article

# إعداد

د. خالد محمد أحمد عطيه أستاذ مساعد كلية العلوم السياسية جامعة مينيسوتا kamahaz@hotmail.com للعام ١٤٤٥هـ -٢٠٢٣م





#### المقدمة

الحمد لله رب العالمين الممتن على الخلق بمنهجه الحق، خلق آدم عليه السلام ومنه تناسلت البشرية، وهذا دليل واضح وقطعي على أن الفطرة الموجودة فيهم جميعاً، تشع من مشكاة واحدة ومنهج واحد، يرشد الجميع دون استثناء إلى كل ما ينفعهم، ويحذرهم من جميع ما قد يضرهم، مؤشر حق يدلهم على الخير ويحذرهم من الشر.

تلّك القواسـم المشـتركة، وإن فرَّقَتهـا تبعيـة الأديـان والثقافـات والموروثـات، تبقـى موجـودة فـي كل إنسـان تنبعـث مـن داخلـه، لتجمـع البشـر على مـا يصلح شـأنهم جميعـاً، لأن مصالحهـم سـتتلاقى وتتقاطع حتمـاً، وإن تفرقـوا واختلفـوا فـي رؤاهـم ونظرتهـم للأمـور، مـن هنـا لمـا اختلـف البشـر فيمـا بينهـم بسـبب المصالح الفرديـة، ووصلـوا إلى حـد النزاع المسـلح، الـذي جـاءت تبعاتـه علـى كافـة البشـرية فـي حربيـن عالميتيـن خلَّفت وراءهـا دمـاراً رهيبـاً وكـوارث فاجعـة وأمـوراً لا تحمـد عقباهـا، بحـث البشـر حينهـا عمـا يمكـن أن يخرجهـم مـن ذلـك المـأزق المتأزم إلـى حيـث رحم الصـدع ولـم الشـمل، فهدتهـم تلـك الفطـرة بقواسـمها المشـتركة إلـى مـا وُفِقـوا لـه، مـن اتفـاق حقـق بالفعـل مصالـح الجميـع، مـن خـلال إبـرام هـذا الميثـاق الأممـي.

فخرج ما يسمى بميثاق الأمم المتحدة ليبرهن علانية على أن في البشر منهجاً واحداً طبع عليه الجميع، هو ظاهر في كل أحوالهم لكنه يبرز وقت الأزمات والاختلافات، حين تلجؤهم الظروف والأحداث إلى البحث عما يمكن أن يلتفوا حوله، لينقذهم من صراع الاختلافات والنزاعات.

وهذا يعني أنه ميثاق شبه مجمع عليه، إن لم يكن كذلك فعلًا، لأنه خرج نتيجة مشاحة فكرية وتنافس سياسي اجتماعي حاد لا يستهان به، فما كان ليترك فرصاً ليتصدر أحد على أحد، ليكون الأولى بالمصلحة والمنفعة من غيره، فما ثم سوى تقرير ما يحقق الصالح العام للجميع ودون ممايزة أبداً، لينطلق الجميع من مبادئ العدالة المطلقة والمساواة التامـة والمصلحـة العامـة، بـكل معانـي الكلمـة.

فكان بذلك ميثاقاً متوازناً معتدلًا إلى حد كبير، ولولا النقص الذي طبع عليه البشـر ، لـكان ميثاقـاً لا يتخللـه نقـص مطلقـاً ، كما لو كان سـقفاً قانونياً أعلى يظل الجميع بظلاله.

وقد حوى ميثاق الأمم المتحدة مواداً وفقرات وبنوداً من شأنها تأطير العمل البشرى المشترك، المنضبط والمتوازن والمعتدل، على مســتوى الــدول والحكومــات بالدرجــة الأولــى، ومــن ثــم علــي مســتوى الأمم والشعوب من وراء ذلك.

تلك المواد وما تفرع عنها، قصد من وضعها جمع البشرية على سـقف قانوني أعلى، يلتـزم الجميـع العمـل بـه دون خـرق لـه، تحـت أيـة ذريعــة كانــت. وحــاول واضعــوه آنــذاك أن يكــون ميثاقــاً متوافقــاً قــدر المستطاع مع طموح البشر وتطلعاتهم، في حينه وفيما بعد تلك الحقبة من الزمن، ليتماشى مع احتياجات الزمان والمكان.

فمـن هنـا كان معيـار المصلحـة العامـة متحققـاً وبقـوة، فـي جـل تلـك المواد وما تفرع عنها، (مصلحة متحققة للبشر كافة دون استثناء).

كما حاولوا إضفاء صفة الشمولية، لما قد يختلف فيه البشر من أديـان وثقافـات وموروثـات، فقـرروا احترامهـا جميعـاً، وإعطـاء الحريــة الكاملـة فـي ذلـك. فمـن هنـا كان معيـار المســاواة متحققـاً وبقــوة أيضـاً، لأنه لم يفضل ديناً أو ثقافة أو موروثاً أو جنساً على ما سواه مطلقاً، (مساواة تامـة لكافـة المعنييـن ومـا يتعلـق بهـم).

كما حاولـوا أن يكـون ميثاقـاً متوازنـاً فـى نصوصـه، يركـز علـى القواسـم البشــرية المشــتركة فــى كل شــىء، بحيــث لا يختلفــوا علـى شـــىء منهــا. فمـن هنـا كان معيـار العدالـة المطلقـة متحققـاً وبقـوة أيضـاً، لأنهـم لم يراعـو حيـن كتابـة الميثـاق مصالـح قـوم علـى مـن سـواهم بتاتـاً، وإنمـا راعـو مـا يمكـن أن يشـترك فيـه البشـر مـن قيـم ومبـادئ ومفاهيـم عامـة، (عدالـة مطلقـة فـي صياغـة النصـوص لتطـال نفعيتهـا الجميـع).

# موضوع البحث؛ دراسـة تفصيليـة لبعـض مـواد ميثـاق الأمـم المتحـدة، مـن المـادة (٥٢) إلـى المـادة (٨٥).

فرضية: بناءً على تحليل المواد المذكورة من الميثاق، نفترض أن هناك توافقًا أو اختلافات بيـن مضاميـن الميثـاق والقيـم والمبـادئ المتعلقـة بالعدالـة والمسـاواة والمصلحـة العامـة التـي تعتبـر جوهريـة للفطـرة البشـرية.

إشكالية؛ كيف يمكن تقييم توافق مواد الميثاق المذكورة مع مفاهيم العدالـة والمسـاواة والمصلحـة العامـة، وهـل يتناسـب هـذا التوافـق أو الاختلاف مع القيم والمبادئ الأخلاقيـة التي يمكن تأكيدهـا على أسـاس الفطـرة البشـرية؟

حدوده: توثيق معايير: (العدل والمساواة والمصالح العامة) في الميثاق. أهدافه: الهدف مـن هـذا البحـث هـو إلقـاء الضـوء علـى توافـق مـواد ميثاق الأمـم المتحـدة مـن (٥٢) حتى (٨٥) مـع مفاهيم العدالة والمسـاواة والمصلحـة العامـة، وفحـص كيـف يمكـن أن يسـاهم هـذا التوافـق فـي تعزيـز القيـم والمبـادئ الإنسـانية الجوهريـة.

### منهج (البحث) الدراسة:

يوصف الميثاق من حيث العموم بالإيجابية إلى حد كبير، ولا سيما أن الذين كتبوه كانوا توّاً قد خرجوا من معارك طاحنة، ومع ذلك استطاعوا الجلوس على طاولة النقاش رغم ثائرات النفس التي ما زالت مشتعلة لدى كثير منهم، والاتفاق على ميثاق خرج بصورة مشرفة رغم تلك الظروف، وهذا ينم عن الإرادة الحقيقية لما يريدونه من مصلحة العامة. وعليه سيكون منهجه: (تأريخياً وصفياً تحليلياً).

### تقسيم البحث:

التزمـت بتقسـم هيئـة الأمـم المتحـدة للميثـاق: (فصـول ومـواد وفقـرات) لتبقـى كل مـادة فـي سـياقها القانونـي التـي وضعـت فـي حيـزه، وكذلـك التزمـت بالعناويـن الـواردة فـي الميثـاق دون تصـرف، لأن الدراسـة قائمـة على النظر في مدى توافق الميثاق وتعاليم الشرع المطهر، في كل ما يختص بالمواد، ومن ذلك العناوين التي عنونتها الهيئة بما يخدم مشـر وعها المتمثـل فـي (الميثـاق).

#### خطة البحث؛

سـأتناول مـواد الميثـاق وفقراتـه وبنـوده مـادة مـادة، نقـلًا مـن موقـع الأمــم المتحــدة دون تصــرف (www.un.org)، ومــن ثــم ســيكون العمــل ر وفـق الجـدول التالـي؛

(4) التوصية	(3) الاستدراك	(2) التقييم العام	(1) التعليقات
توجيه حيال ما يمكن تلافيه من جوانب القصور المذكورة	التنبيه على جوانب القصور في المادة وكيفية استدراكها	بيان مدى ربط المادة بالمعايير الثلاثة المشار إليها في عنوان الدراسة	شرح مضمون المادة وتفصيل فحواها وإبراز إيجابياتها
(5) ذكر هامش يشرح متعلقات المادة إن احتاج الأمر لذلك			

وإجمالًا يبقى الأمر جهداً بشرياً، بإيجابياته وسلبياته، والمقصد العام إكمـال مـا يمكـن إكمالـه فـي الميثـاق، ليكـون أكثـر ملاءمـة لمـا يصبـو إليـه البشــر فــى حاضــر أيامهــم ومســتقبلها، فــى زمــن متســارع يفــرض المواءمـة حالًا بعـد حال ولا ريب.

#### مستخلص البحث

تحدث البحث عن (٣٤) مادة من مواد ميثاق الأمم المتحدة، معلقاً عليهـا ومقيِّمـاً لهـا، ورابطـاً لمضامينهـا بمعاييـر (العـدل والمسـاواة والمصلحة العامة) مثبتاً ارتباطها بالشرائع الربانية من حيث العموم، وتلـك هـى أظهـر معالـم الفطـرة السـليمة المطمـورة فـى العالميـن اجمعیان.

#### Summary of the research

The research is about (ME) articles of the Charter of the United Nations, commenting and evaluating them, and linking their contents with criteria (justice, equality and public interest), proving their connection to the divine laws in general. Those are the most visible features of common sense buried in all worlds.

# ميثـاق الأمـم المتحـدة الداعـي إلـى تحقيـق السـلم والأمـن الدولييـن والتعـاون البشــري فيمـا بيـن الأمـم والشـعوب

# الفصل (۸) التنظيمات الإقليمية ويحوى (۳) مواد تتضمن (۷) فقرات

### المادة (٥٢)؛

- السين في هـذا الميثاق مـا يحـول دون قيـام تنظيمـات أو وكالات إقليميـة تعالـج مـن الأمـور المتعلقـة بحفـظ السـلم والأمـن الدولي مـا يكـون العمـل الإقليمـي صالحـاً فيهـا ومناسـباً مـا دامـت هـذه التنظيمـات أو الـوكالات الإقليميـة ونشـاطها متلائمـة مـع مقاصـد «الأمـم المتحـدة» ومبادئهـا.
  - يبذل أعضاء «الأمم المتحدة» الداخلون في مثل هذه التنظيمات أو الذيـن تتألـف منهـم تلـك الـوكالات كل جهدهـم لتدبيـر الحـل السـلمي للمنازعـات المحليـة عـن طريـق هـذه التنظيمـات الإقليميـة أو بواسـطة هـذه الـوكالات وذلـك قبـل عرضهـا على مجلـس الأمن.
  - السلمي مجلس الأمـن أن يشـجع على الاسـتكثار مـن الحـل السـلمي لهـذه المنازعـات المحليـة بطريـق هـذه التنظيمـات الإقليميـة أو بواسـطة تلـك الـوكالات الإقليميـة بطلـب مـن الـدول التي يعنيهـا الأمـر أو بالإحالـة عليهـا مـن جانـب مجلـس الأمـن.
  - ש لا تعطل هـذه المـادة بحـال مـن الأحـوال تطبيـق المادتيـن (٣٤) و هـ لا تعطـل هـذه المـادة بحـال مـن الأحـوال

#### التعليقات:

- لا تمانع الأمم المتحدة من إقامة كيانات إقليمية، من شأنها دعم مشـروع حفـظ السـلم والأمـن الدولـي بمـا تـراه مناسـباً لإقليمهـا ذاك.
- ترى الأمم المتحدة أولوية حل النزاعات عن طريق تلك الكيانات الإقليمية قبل تدويلها وعرضها على مجلس الأمن للنظر فيها،

ما دامت تعمل لنفس الهدف المنشود.

- يدعم مجلس الأمن تلك الكيانات ويرى في كثرتها عملًا إيجابياً تعود آثاره الطيبة على الجميع ولا سيما الدول المعنية بالنزاع، ولا غضاضة في عرضها عليه للنظر فيها ودعم مواقفها الإقليمية بقرارات دولية صادرة من المجلس، لما له من صلاحيات أكثر وسلطة أكبر.
- مثل هذه الكيانات الإقليمية التي من شأنها حفظ السلم والأمن الدولي تتوافق بل وتتضافر مع هدف مجلس الأمن الرئيس، حين يدرس كلٌ منهما الأوضاع الراهنة التي قد تؤدي إلى نزاع مستقبلي يمكن تلافيه بخطوة استباقية من قبلهما (الكيانات الإقليمية ومجلس الأمن معاً).

#### التقييم العام:

محاولات مجلس الأمن الاستباقية الجادة لمنع نشوء أي نـزاع مستقبلي قـد يحـدث، نتيجة اضطراب الأوضاع بين الـدول، ولا سـيما تلك التي لا تسـلم مـن احتكاك فيما بينها على خلفية مصالح ما أو مشـكلات معينة أياً كان باعثها، مـن خـلال كافـة الوسـائل التي تحقـق حفظ السـلم والأمـن الدولي، سـواء كان ذلك عـن طريق مجلس الأمـن أم عـن طريق تلك الكيانات الإقليمية القائمة، التي يـرى المجلس جـدوى كثرتها لدعم مسـاعيه وتحقيـق الهـدف المنشـود، كمـا يـرى دورهـا الإيجابي والفاعـل في تخفيـف الضغـط عليه وتقريب وجهـات النظـر بصـورة عامـة.

وهذا من صميم قواعد الشرع المطهر ومبادئه الرئيسة، إيصاد الباب أمام ظهور الفتن بمنع بواعثها، وبمعالجتها من جذورها ما أمكن ذلك قبل فشوَّها بين الناس. في الحديث النبوي الشريف قوله ﴿ إياكم والظن فإن الظن أكذب الحديث، ولا تحسسوا، ولا تجسسوا، ولا تنافسوا، ولا تحاسدوا، ولا تباغضوا، ولا تدابروا، وكونوا عباد الله إخواناً)[مسلم].

#### المادة (٥٣)؛

- الإقليمية في الأمن الأمن تلك التنظيمات والوكالات الإقليمية في أعمال القمع، كلما رأى ذلك ملائماً، ويكون عملها حينئذ تحت مراقبته وإشرافه. أما التنظيمات والوكالات نفسها فإنه لا يجوز بمقتضاهـا أو علـى يدهـا القيـام بـأى عمـل مـن أعمـال القمـع بغيـر إذن المجلس، ويستثنى مما تقدم التدابير التي تتخذ ضد أية دولة مـن دول الأعـداء المعرفـة فـي الفقـرة (٢) مـن هـذه المـادة ممـا هـو منصوص عليه في المادة (١٠٧) أو التدابير التي يكون المقصود بها 🖒 في التنظيمات الإقليمية منع تجدد سياسة العدوان من جانب دولـة مـن تلـك الـدول، وذلـك إلى أن يحيـن الوقـت الـذي قـد يعهـد فيه إلى الهيئة، بناء على طلب الحكومات ذات الشأن، بالمسؤولية عـن منـع كل عـدوان آخـر مـن جانـب أيـة دولـة مـن تلـك الـدول.
  - 2 تنطبق عبارة «الدولة المعادية» المذكورة في الفقرة (١) من هذه المادة على أية دولة كانت في الحرب العالمية الثانية من أعداء أية دولة موقعة على هذا الميثاق.

#### التعلىقات؛

- اضرورة انطواء كافة الكيانات الإقليمية تحت ستار مجلس الأمن، ليكون مشرفاً عليها ومراقباً لأعمالها ولا سيما تلك التي تتعلق بالقمع، لا بـد لهـا مـن أخـذ إذن المجلـس فـى ذلـك.
- التلك الكيانات الإقليميـة أحقيـة التصـرف دون الرجـوع للمجلـس فـي حال اعتداء دولة معادية كانت قد اشتركت في الحرب العالمية الثانيـة علـى دولـة آمنـة، كلاهمـا ممـن وقـع علـى الميثـاق.
- اكما تملك تلك الكيانات أحقية التصرف وعدم الرجوع إلى المجلس في حال القيام بإجراءات احترازية لمنع عدوان دولة صنفت بذلك.
- ■لكل دولة الحق في رفع تظلم إلى مجلس الأمن للنظر في النزاع القائم، لمنع العدوان الواقع عليها.

#### التقييم العام:

يرى مجلس الأمن ضرورة التنسيق فيما بينه وبين كافة الكيانات الإقليمية الأخرى، ليكون العمل مشتركاً فيما بينهم لا إشكال فيه ولا تضارب، لمنع أي عدوان سافر قد ينشأ لأي سبب، ولو كان قديماً على خلفية الحرب العالمية الثانية. وهذا ولا ريب يتوافق تماماً مع القاعدة العامـة والمبـدأ الأول لكافـة الشـرائع الربانيـة، الـذي تضمنـه قولـه تعالى في محكـم التنزيـل: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّوْمُ وَالْعُـدُوانِ}[٢، المائـدة].

### استدراك (٤)؛

وجهـة نظـر مجلـس الأمـن فـي الحقيقـة قائمـة على منـع نشـوء أي خلاف جديد بين الـدول، أو انبعـاث أي نـزاع قديم أفرزتـه الحـرب العالميـة الثانيـة بمـا حصـل مـن اتفاقيـات فرضهـا المنتصـر، وإن لـم يكـن بعضهـا ليتناسـب مـع معاييـر العدالـة المطلقـة والمسـاواة المنصفـة، فقـط لأنهـا جـاءت نتيجـة ظـروف حتميـة فُرضـت على المهـزوم، الـذي لـم يكـن لـه خيـار سـوى القبـول والانصيـاع لمـا أملي عليـه. ممـا يحتم على الأسـرة الدوليـة اليـوم إلغـاء مثـل تلـك الاتفاقيـات، التي انبثقـت مـن رحـم سياسـة المتغلـب المنتصـر، الـذى يـرى أحقيـة تقريـره لمصيـر الأمـم والشـعوب.

تلك ولا ريب سياسة مرفوضة تماماً في عصر العولمة الدولية، التي أدرك فيه الإنسان ضرورة التلاحم البشـري والتعـاون الدولي المشـترك، فـى كافـة ميادين الحيـاة ومجالاتهـا.

#### توصية (٤):

إلغاء الاتفاقيات التي تمخضت عن الحرب العالمية الثانية، والتي بموجبها تمت مصادرة أراضي دول وتقرر تقرير مصير شعوب وأمم لصالح دول أخرى، تقبع على إدارتها وتتولى حكمها غير المقبول من أولئك الأقوام، الذين يرون أنفسهم واقعين تحت الاحتلال.

### المادة (36)؛

يجب أن يكون مجلس الأمن على علم تام بما يجرى من الأعمال لحفيظ السيلم والأمين الدولي بمقتضى تنظيميات أو بواسيطة وكالات إقليميــــة أو مــا يزمــع إجــراؤه منهــا.

#### التعلىقات:

- إطلاع مجلس الأمن دوماً ومتابعته للأوضاع الراهنة بما يحقق قيامـه بمهامـه بصـورة مباشـرة وغيـر مباشـرة، للتأكـد مـن حفـظ السلم والأمين الدولي.
- تضافر عمل الوكالات الإقليمية مع مجلس الأمن بما يعينه على القيام بمهامـه.

### التقييم العام:

متابعـة مجلـس الأمـن الأوضاع بوجـه دائـم، أمـر مهم يعينه على تحقيق السلم والأمـن الدولي على أرض الواقـع فعـلًا، بصفتـه الجهـة الدوليـة المســؤولة عــن ذلــك. وهــذا مــن أهــم أركان العمــل المتكامــل، ومــن ضمنـه العمـل السياسـي ولا ريـب. فـي الحديث النبـوي الشـريف قولـه 🎚: (ألا كلكـم راع، وكلكـم مسـئول عـن رعيتـه، فالأميـر الـذي علـي النـاس راع، وهـو مسـئول عـن رعيته...)[مسـلم].

# الفصل (٩) التعاون الدولي الاقتصادي والاجتماعي ويحوى (٦) مواد تتضمن (٧) فقرات

### المادة (٥٥)؛

رغبـة فـي تهيئـة دواعـي الاسـتقرار والرفاهيـة الضرورييـن لقيـام علاقــات ســليمة وديــة بيــن الأمــم مؤسســة علـى احتــرام المبــدأ الــذي يقضـي بالتســوية فـي الحقــوق بيــن الشــعوب وبــأن يكــون لــكل منهــا تقريــر مصيرهــا، تعمــل الأمــم المتحــدة علـى:

- تحقيـق مســتوى أعلـى للمعيشــة وتوفيـر أسـباب الاســتخدام المتصــل لـكل فـرد والنهــوض بعوامــل التطــور والتقــدم الاقتصــادي والاجتماعــى.
- □ تيسير الحلول للمشاكل الدولية الاقتصادية والاجتماعية والصحية والصحية وما يتصل بها، وتعزيز التعاون الدولى في أمور الثقافة والتعليم.
- أن يشيع في العالم احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع بلا تمييز بسبب الجنس أو اللغة أو الدين، ولا تفريق بين الرجال والنساء، ومراعاة تلك الحقوق والحريات فعلًا.

#### التعليقات:

- سعي هيئـة الأمـم المتحـدة تقويـة أواصـر العلاقـات الدوليـة القائمة في كافـة المجـالات، مـن بـاب المسـاواة فـي الحقـوق.
- دعمهـا عجلـة التطـور والتقـدم البشـري وبالأخـص فـي المجاليـن الدقتصـادي والاجتماعـي، لكونهـا الأكثـر فعالية في كافـة المجتمعات.
- تدعيـم التعـاون الدولـي المشــترك فـي كافــة المجــالات للنهــوض
   بالبشــرية وتحقيــق تنميتهــا.
- نشــر ثقافــة احتــرام الحقــوق والحريــات علـى كافــة الأصعــدة دون تمييــز أو عنصريــة.

#### التقييم العام:

محاولات هيئة الأمم المتحدة الحثيثة في الرقي بالإنسان فعلًا، من خلال منحه كافة الحريات وإعطائه كل الحقوق دون تمييز، سواء كان ذلك على مستوى الأفراد خصوصاً، أم على مستوى الشعوب والحكومات والدول بوجه عام. فالشرع المطهر جاء أصلًا ليساوي بين الناس من كل وجه، ويلغي كافة صور التمييز العنصري المقيت تماماً. في الحديث النبوي الشريف قوله ﴿ (يا أيها الناس، ألا إن ربكم واحد، وإن أباكم واحد، ألا لا فضل لعربي على عجمي ولا لعجمي على عربي، ولا أحمر على أسود، ولا أسود على أحمر، إلا بالتقوى...)

# المادة (٥٦):

يتعهد جميع الأعضاء بأن يقوموا، منفردين أو مشـتركين، بمـا يجـب عليهــم مــن عمــل بالتعــاون مــع الهيئــة لإدراك المقاصــد المنصــوص عليهــا فــي المـادة (٥٥).

#### التعليقات:

- ضـرورة الالتـزام علـى مســتوى فـردي أو جماعـي لدعـم مشــروع الهيئـة، في التعـاون الدولي المشــترك بمقاصـده المعلنـة، وتضافـر الجهــود المبذولـة لإنجـاح ذلـك.
- شـمولية مجـالات التعـاون الدولي المشـترك كافـة المياديـن الحيـاة للنهـوض بالبشـرية.

# التقييم العام:

إحساس هيئة الأمم المتحدة بالمسؤولية الكبرى الملقاة على عاتقها أفرز محاولات واقعية جادة مقصدها توحيد العمل الدولي المشترك والتعاون في كافة المجالات، وصولًا لتحقيق الصالح العام للبشرية كافة دون استثناء أحد مطلقاً، كل ذلك أمر في غاية الأهمية ولا ريب. وهذا يتوافق تماماً مع القاعدة الشرعية الرئيسة آنفة الذكر، الذي تضمنها قوله تعالى في الذكر الحكيم: {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى السعدي رحمه الله تعالى في تفسيره: (ليعن بعضكم بعضاً على كل ما يحبه الله ويرضاه، من الأعمال الظاهرة والباطنة، من حقوق الله وحقوق الآدميين).

### المادة (٥٧)؛

- الوكالات المختلفة التي تنشأ بمقتضى اتفاق بين الحكومات والتي تضطلع بمقتضى نظمها الأساسية بتبعات دولية واسعة في الاقتصاد والاجتماع والثقافة والتعليم والصحة وما يتصل بذلك من الشؤون يوصل بينها وبين «الأمم المتحدة» وفقاً لأحكام المادة (٦٣).
- تسمى هـذه الـوكالات التي يوصـل بينهـا وبيـن «الأمـم المتحـدة»
   فيمـا يلـى مـن الأحـكام بالـوكالات المتخصصـة.

#### التعليقات:

- إتاحة الأمم المتحدة إنشاء وكالات في كافة المجالات من شأنها التعاون الدولى المشترك.
- کل وکالة من شأنها تناول عملٍ معینٍ، تحاول خلاله دعم التعاون الدولی والعمل المشـترك.
- احتـرام نظـم الـدول الأعضـاء، التـي تســعى لتكويــن وكالات دوليــة للتعــاون الدولــي فيمــا بينهــا، بمــا يتوافــق مــع نظمهــا مــن حيــث الأصــل.

### التقييم العام:

هيئة الأمم المتحدة وضعت في حسبانها أن التعاون الدولي المشـترك لا يمكـن أن يتحقـق إلا مـن خـلال إرادة الـدول لذلـك، بمـا يتماشــى مـع نظمها القائمـة، وبالتالي دعمـت ذلـك ليتحقـق الصالـح العـام بتعاونهـم محتمعين.

فالبشير وإن اختلفت مناهجهم، تجمعهم قواسم مشتركة كثيرة ولا ريب. قال تعالى في الذكر الحكيم: {لاَ يَنْهَاكُـمُ اللَّـهُ عَـن الَّذِينَ لَـمْ يُقَاتِلُوكُـمْ فِي الدِّين وَلَـمْ يُخْرِجُوكُـمْ مِـنْ دِيَارِكُـمْ أَنْ تَبَرُّوهُـمْ وَتُقْسِــطُوا إِلَيْهِـمْ إِنَّ اللَّـهَ يُحِـبُّ الْمُقْسِـطِينَ}[٨، الممتحنـة]. قـال ابـن الجـوزي رُحمــه الله تعالــي فــي تفســيره: (رخصــة فــي صلــة الذيــن لــم ينصبــوا الحرب للمسلمين، وجواز برهم، وإن كانت الموالاة منقطعة).

### المادة (٥٨):

تقدم الهيئة توصيات بقصد تنسيق سياسات الوكالات المتخصصة ووجوه نشاطها.

#### التعليقات:

- ا تقوم هيئة الأمم المتحدة بالتنسيق العام حيال طبيعة عمل كافة الوكالات القائمـة، على خلفيـة التعـاون الدولي المشـترك بمـا يدعـم عجلة التقدم والتطور.
  - الكل وكالة طبيعة عمل ونشاط معين تركِّز عليه.

# التقييم العام:

مهمـة التنسـيق العـام لا يمكـن إغفالهـا، ليتكامـل لكافـة أعضـاء هيئـة الأمم المتحدة ما تصبو إليه، من تعاون دولي مشترك يحقق مصالح الجميع. وهـذا هـو المقصـد الشـرعي العـام للعمـل البشـري بصـورة عامـة، والعمـل السياسـي بصـورة خاصـة، الـذي تضمنـه قولـه تعالـي في الذكر الحكيم: {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْإثْم وَالْعُـدُوَان}[٢، المائـدة].

#### المادة (٥٩)؛

تدعو الهيئة عند المناسبة إلى إجراء مفاوضات بين الدول ذات الشــأن بقصــد إنشــاء أيــة وكالــة متخصصــة جديــدة يتطلبهــا تحقيــق المقاصــد المبينــة فــى المــادة (٥٥).

#### التعليقات؛

- تدعم هيئة الأمم المتحدة أفكار وآراء الأعضاء حيال إنشاء وكالات متخصصة، لدعم التعاون الدولي المشترك.
- تلعب المفاوضات بين الدول عاّملًا مهماً في إنجاح مساعي الهيئة، حـال إرادة إنشـاء وكالات متخصصـة مـن شــأنها تحقيـق المقاصـد المعنيـة، فيمـا يخـص التعـاون الدولـى المشــترك.
- اســـتغلال الهيئــة المناســبات لإنشــاء مــا تــراه مناســباً فــي حينــه، وصـــولًا للتعــاون الدولــى المشـــترك.

### التقييم العام:

تهتم هيئة الأمم المتحدة بالظروف، ولا سيما التي تراها مناسبة وبيئة خصبة لتدعو خلالها إلى إنشاء وكالات متخصصة، من شأنها التعاون الدولي المشترك، عبر التفاوض والمشاورات مع كافة الأعضاء ليبدي كل عضو منهم مدى استعداده لذلك، وتفعيل عملها فيما بينها واقعاً. فمبدأ الشورى فيما بين البشر مما يعينهم على تحقيق مصالحهم جميعاً، وإن اختلفت توجهاتهم. قال تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَمْرُهُمْ شُورَى بَيْنَهُمْ}[٣٨، الشورى]. قال الصابوني رحمه الله تعالى في تفسيره: (يتشاورون في الأمور ولا يعجلون، ولا يبرمون أمراً من مهمات الدنيا والدين إلا بعد المشورة).

#### المادة (٦٠)؛

مقاصــد الهيئــة المبينــة فــي هــذا الفصــل تقــع مســؤولية تحقيقهــا علـى عاتــق الجمعيــة العامــة كمــا تقــع علــى عاتــق المجلــس الاقتصــادى والاجتماعي تحت إشراف الجمعية العامة، ويكون لهذا المجلس من أجـل ذلـك السـلطات المبينـة فـى الفصـل العاشـر.

#### التعليقات:

- **—** تكليف هيئة الأمم المتحدة جهاز الجمعية العامة ليكون المسؤول عرن كافة الوكالات المتخصصة المنبثقة عنها، وعن جميع مشاريع التعاون الدولى المشترك .
- كما يعتبر المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للهيئة شـريكاً في المسـؤولية إلى جانـب الجمعيـة العامـة، ويملـك كافـة الصلاحيـات والسلطات التي من شأنها متابعة ذلك وتنسيقه ومراقبته.
  - **—** لهذا المجلس صلاحيات سنناقشها في الفصل العاشر.

#### التقييم العام:

اعتماد هيئة الأمم المتحدة جهاز الجمعية العامة مراقباً على كافة الــوكالات المتخصصــة، المعنيــة بالتعــاون الدولــي المشــترك، واعتمــاد جهـاز المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي مشــرفاً علـي طبيعــة عملهــا ومنسـقاً ومتابعـاً لذلـك، ممـا يعـزز كافـة تلـك المسـاعي لتحقيـق الصالـح العام. فتوزيع المهام من جملة أهم المطالب الشرعية عموماً، ليقوم كلُّ بمـا أوكل إليـه منهـا علـي أتـم وجـه، **فـي الحديـث النبـوي الشــريف** قوله 🐠: (ألا كلكم راع، وكلكم مسئول عن رعيته، فالأمير الـذي على النـاس راع، وهـو مسـئول عـن رعيته...)[مسـلم].

# الفصل (۱۰) المجلس الاقتصادي والاجتماعي ويحوى (۱۲) مادة تتضمن (۲٤) فقرة

# (۱) تأليفه

### المادة (٦١):

- ا يتألف المجلس الاقتصادي والاجتماعي من (٥٤) عضواً من الأمم المتحدة تنتخبهم الجمعية العامة.
- 2 مع مراعاة أحكام الفقرة (٣)، ينتخب (١٨) عضواً من أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي كل سنة لمدة ثلاث سنوات ويجوز أن يعاد انتخاب العضو الذي انتهت مدته مباشرة.
- قي الانتخاب الأولّ بعد زيادة عدد أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي مـن (٢٧) إلى (٥٤) عضـواً، يختـار (٢٧) عضـواً إضافيـاً علاوة على الأعضاء المنتخبين محل الأعضاء التسـعة الذين تنتهي مـدة عضويتهـم في نهايـة هـذا العـام. وتنتهي عضويـة تسـعة مـن هـؤلاء الأعضاء السـبعة والعشـرين الإضافييـن بعـد انقضاء سـنة واحـدة، وتنتهي عضويـة تسـعة أعضاء آخريـن بعـد انقضاء سـنتين، ويجـرى ذلـك وفقـاً للنظـام الـذى تضعـه الجمعيـة العامـة.
- 4 يكـون لـكل عضـو مـن أعضـاء المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي منـدوب واحـد.

#### التعليقات:

- **—** تنتخب الجمعية العامة أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي.
- كان عدد الأعضاء أول الأمر (٢٧) عضواً وأصبح بعد التعديلات (٥٤) عضواً.
- يتناوب الأعضاء على عضوية المجلس، كل عام ينتخب لـه (١٨)
   عضواً لمـدة (٣) سـنوات، وفي العام الـذي يليـه ينتخب (١٨) عضـواً
   جديـداً، مـكان الذيـن انتهـت عضويتهـم، وهكـذا.

لكل دولة عضو في المجلس صوت واحد، ويمثلها مندوب دائم فيه.

#### تتمة:

توزيـع الأعضـاء بحسـب القـارات؛ آسـيا (۱۱) مقعـداً، أفريقيـا (۱٤) مقعـداً، أمريـكا الوسـطى والجنوبيــة (۱۰) مقاعــد، أوروبـا (۱۳) مقعــداً، وأوروبـا الشــرقية (٦) مقاعــد.

### التقييم العام:

اعتماد هيئة الأمم المتحدة نظام تناوب أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي، جاء من باب تبادل الخبرات والكفاءات وتنوع الأفكار والآراء، الأمـر الـذي يعيـن علـى إنجـاح طبيعـة ذلـك العمـل المنـاط بالمجلـس ويثريـه ويمنـع الاحتـكار، ويهـيئ العضويـة لـكل الـدول بالتنـاوب، ليكـون الجميع شـركاء فـى صناعـة القـرار الدولـى بمـا يحقـق مصالـح الجميـع.

فتبادل الخبرات بين البشر على اختلاف دياناتهم وثقافاتهم، أمر يتوافق مع مضامين الشريعة الربانية، في الحديث النبوي الشريف عن عائشة رضي الله والله وأبو عن عائشة رضي الله تعالى عنها قالت: (استأجر رسول الله وابو بكر رجلًا من بني الديل هادياً خرِّيتاً، وهو على دين كفار قريش فدفعا إليه راحلتيهما، وواعداه غار ثور بعد ثلاث ليال براحلتيهما صبح ثلاث)[البخاري. الخريت: الماهر في اقتفاء الأثر]. فهذا رسول الله والله الله الله المناجر رجلًا على غير دينه لخبرته في قطع الصحراء واقتفاء الأثار.

#### (٢) الوظائف والسلطات

### المادة (٦٢)؛

1 للمجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي أن يقـوم بدراسـات ويضـع تقاريـر عــن المســائل الدوليــة فــي أمــور الاقتصــاد والاجتمــاع والثقافــة والتعليم والصحة وما يتصل بها، كما أن له أن يوجه إلى مثل تلك الدراسات وإلى وضع مثل تلك التقارير. وله أن يقدم توصياته في أيـة مسـألة مـن تلـك المسـائل إلـى الجمعيـة العامـة وإلـى أعضـاء «الأمـم المتحـدة» وإلـى الـوكالات المتخصصـة ذات الشـأن.

- وله أن يقدم توصيات فيما يختص بإشاعة احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية ومراعاتها.
- وله أن يعد مشروعات اتفاقات لتعرض على الجمعية العامة عن المسائل التى تدخل فى دائرة اختصاصه.
- وله أن يدعو إلى عقد مُؤتمرات دولية لدراسة المسائل التي تدخل في دائرة اختصاصه، وفقاً للقواعد التي تضعها «الأمم المتحدة».

#### التعليقات:

- صبيعة عمل المجلس الرئيسة إعداد الدراسات المناسبة لطبيعة عمله، ومن ثم اختيار المشروعات المناسبة والتحضير لها من كل النواحي تماماً، وصولًا إلى كتابة التقارير وتقديم التوصيات التي تمخضت عنها تلك الدراسات، بما يحقق الصالح العام.
- تشمل صلاحيات المجلس كافة ميادين التعاون الدولي المشترك،
   وفق طبيعة عمله المناط به.

# التقييم العام:

شـمولية مهـام المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي لكافـة مياديـن التعـاون الدولـي المشــترك، بإشــراك جميـع الــدول الأعضـاء بالتنــاوب، تمكـن للمجلـس ولا ريـب إنتاج أكبـر قـدر ممكن مـن المشــروعات الداعمة لتحقيـق الصالـح العــام فيمــا بيـن الــدول.

وهذا يتوافق تماماً مع القاعدة الشرعية العامة، التي تضمنها قوله تعالى **في الذكر الحكيم: {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى** الإثْم وَالْعُـدْوَانِ}[٢، المائدة].

#### المادة (٦٣)؛

- المجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يضع اتفاقــات مـع أي وكالــة مــن الــوكالات المشــار إليهــا فــي المــادة (٥٧) تحــدد الشــروط التــي علـى مقتضاهـا يوصــل بينهــا وبيــن «الأمــم المتحــدة» وتعــرض هــذه الاتفاقــات علــى الجمعيــة العامــة للموافقــة عليهــا.
- وله أن ينسـق وجـوه نشـاط الـوكالات المتخصصـة بطريـق التشـاور معهـا وتقديم توصياتـه إليهـا وإلى الجمعيـة العامـة وأعضاء «الأمـم المتحـدة».

#### التعليقات:

- المجلس اتفاقات شراكة فاعلة مع كافة الوكالات القائمة فيما يخص التعاون الدولي المشترك، بالشروط التي يراها أنسب لطبيعة عمله.
- ضرورة اعتماد تلك الاتفاقات من قِبَل الجمعية العامة والموافقة عليها.
- صن جملة صلاحياته التنسيق العام مع تلك الوكالات حول نوعية نشاطها، ومن ثم تقديم التوصيات المناسبة لها لتتكامل أعمالهما، وتقديمها للجمعية العامة أيضاً للاطلاع عليها واعتمادها ولهيئة الأمم المتحدة بصورة عامة.

### التقييم العام:

للمجلّس الاقتصادي والاجتماعي كافة الصلاحيات التي من شأنها خدمة طبيعة عمله المناط به، شريطة اعتماد كل تلك الأعمال من قِبَل الجمعية العامة، وموافقتها عليها وتوجيهها وإعادة توجيهها إن تطلب الأمر بحسبما تراه مناسباً. فالتشاور مهم جداً بين البشر، لأنه يعينهم على تحقيق الصالح العام وإن اختلفت توجهاتهم، ويدعو إلى تبادل الخبرات فيما بينهم، قال تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَمْرُهُمْ الْمُورَى بَيْنَهُمْ الشورى].

### المادة (٦٤)؛

- المجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يتخذ الخطوات المناسبة للحصول بانتظام على تقارير من الوكالات المتخصصة وله أن يضع مع أعضاء «الأمم المتحدة» ومع الوكالات المتخصصة ما يلزم من الترتيبات كيما تمده بتقارير عن الخطوات التي اتخذتها لتنفيذ توصياته أو لتنفيذ توصيات الجمعية العامة في شأن المسائل الداخلة في اختصاصه.
  - 2 وله أن يبلغ الجمعية العامة ملاحظاته على هذه التقارير.

#### التعليقات:

- \_\_\_ ينسـق المجلـس مـع الـوكالات المتخصصـة مسـألة إمـداده بالتقاريـر الدوريـة، حـول طبيعـة عملهـا والترتيبـات المختصـة بذلـك.
- تقــوم تلــك الــوكالات المتخصصــة بتنفيــذ توصيــات المجلــس الاقتصــادي والاجتماعــي واعتمادهــا، وتنفيــذ توصيــات الجمعيــة العامــة.
- \_\_\_ يقـوم المجلـس بكتابـة كافـة الملاحظـات حـول تقاريـر كافـة تلـك الـوكالات المتخصصـة، ومـن ثـم تقديمهـا إلـى الجمعيـة العامـة، منتظـراً توجيههـا المناسـب حيـال ذلـك.

## التقييم العام:

متابعـة المجلـس لكافـة الـوكالات المتخصصـة وجميـع أنشـطتها والإشـراف عليهـا، ومـن ثـم إبـلاغ الجمعيـة العامـة، يضمـن خـط سـير إيجابـي وفاعـل لأعمـال تلـك الـوكالات، وتوجيههـا عـن قُـرب متـى مـا تطلـب الأمـر.

فالمتابعـة والإشـراف مـن صميـم العمـل بوجـه عـام، ومـن جملتـه العمـل السـياسـي قطعـاً، ففـي الحديـث النبـوي الشــريف قولـه هـ: (مـن اسـتعملناه منكـم علـى عمـل، فكتمنـا مخيطـاً، فمـا فوقـه كان غلـولًا يأتـي بـه يـوم القيامـة،... مـن اسـتعملناه منكـم علـى عمـل،

فليجئ بقليلـه وكثيـره، فمـا أوتـى منـه أخـذ، ومـا نهـى عنـه انتهـى) [مسلم]. يستفاد وجوب المتابعة لضمان النتائج الإيجابية، ولمنع سـوء اسـتغلال النفـوذ والتعامـل المجحـف.

وفي الحديث النبوي الشريف الآخر قوله 🐠: (إن الله عز وجل يحب إذا عمـل أحدكـم عمـلًا أن يتقنه)[الطبراني في الأوسـط والبيهقي في الشعب]. يستفاد من الحديث وجوب اتقان العمل تماماً، وفي كل شـىء وفى كل زمـان ومـكان. (2023,Obaid,s,Hanan)

### المادة (٦٥)؛

للمجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يمد مجلس الأمن بما يلزم من المعلومات وعليه أن يعاونه متى طلب إليه ذلك.

#### التعلىقات:

- تعاون المجلس الاقتصادي والاجتماعي مع مجلس الأمن وتزويده بالمعلومات التي يريد، ولا سيما متى تطلب الأمر.
- يعتبر المجلس الاقتصادي والاجتماعي شـريكاً مكمـلًا لعمل مجلس الأمـن فيمـا يخص حفــظ السـلم والأمـن الدولى.

### التقييم العام:

المعلومات التي يملكها المجلس الاقتصادي والاجتماعي مهمـة جـداً، قـد تفيـد مجلـس الأمـن فيمـا يخـص دراسـة وضـع الـدول، الأمـر الـذي يعينـه بـل ويمكنـه مـن حفـظ السـلم والأمـن الدولـي. **وهـذا يتوافـق تماماً** مع القاعدة الشـرعية الرئيسـة السـابقة، التي تقـر التعـاون فيمـا بيـن البشــر، التي تضمنهــا قولــه تعالـى فـي الذكــر الحكيــم: {وَتَعَاوَنُــوا عَلَــى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْم وَالْعُـدُوَانِ}[٢، المائدة].

### المادة (٦٦)؛

- المجلس الاقتصادي والاجتماعي في تنفيذ توصيات الجمعية
   العامة بالوظائف التى تدخل فى اختصاصه.
- وله بعد موافقة الجمعية العامة أن يقوم بالخدمات اللازمة لأعضاء «الأمم المتحدة» أو الوكالات المتخصصة متى طلب إليه ذلك.
- قوم المجلس بالوظائف الأخرى المبيَّنة في غير هذا الموضع من
   الميثاق وبالوظائف التى قد تعهد بها إليه الجمعية العامة.

#### التعليقات:

- سلطة الجمعيـة العامـة علـى المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي، فيمـا يخـص طبيعـة عملـه.
- يتلقى تكليف من الجمعية العامة للقيام بما تراه مناسباً من خدمات للدول الأعضاء في الهيئة، أو للوكالات المتخصصة بحسب طبيعة عمل كل وكالة منها.

### التقييم العام:

يعتبـر المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي حلقـة وصـل حقيقيـة بيـن الـدول الأعضـاء فـي هيئـة الأمـم المتحـدة والجمعيـة العامـة مـن جهـة، وبيـن الـوكالات المتخصصـة فـي كل مجـال مـن جهــة أخـرى.

فالعمل البشري المتكامل يأتي ضمن سياق القواسم المشتركة ولا سيما المصيرية. قال تعالى في الذكر الحكيم: {ثُمَّ جَعَلْنَاكُمْ خَلاَئِفَ فِي الذَّكْرِ الحكيم: {ثُمَّ جَعَلْنَاكُمْ خَلاَئِفَ فِي الذَّكْرِ الحكيم: {ثُمَّ جَعَلْنَاكُمْ خَلاَئِفَ فِي اللَّارُضِ مِنْ بَعْدِهِمْ لِنَنْظُر كَيْفَ تَعْمَلُونَ} [31، يونس]. قال السمعاني رحمه الله تعالى في تفسيره: (إن الله استخلفكم لينظر كيف تعملون، فيأروا الله أعمالكم الحسينة، وكفوا عن الأعمال القبيحة). فمصالح الناس المشتركة هي التي ألجأتهم ليتعاملوا مع بعضهم، وهي التي أذابت الفروق التي بينهم، قال تعالى في محكم التنزيل: {وَلَوْلاَ دَفْعُ اللَّهِ النَّاسَ بَعْضَهُمْ بِبَعْضِ لَفَسَدَتِ الْأَرْضُ وَلَكِنَّ اللَّهَ ذُو فَضْلِ عَلَى اللَّهِ النَّاسَ بَعْضَهُمْ بِبَعْضِ لَفَسَدَتِ الْأَرْضُ وَلَكِنَّ اللَّهَ ذُو فَضْلِ عَلَى

الْعَالَمِينَ}[٢٥١، البقـرة]. قـال ابـن عاشــور رحمــه الله تعالى فـي تفســيره: (لـولا دفـاع النـاس بـأن يدافـع صالحهـم المفسـدين، لأسـرع ذلـك فـي فساد حالهم، ولعم الفساد أمورهم في أسرع وقت).

#### (<sup>m</sup>) التصويت

### المادة (٦٧)؛

- 🚹 يكــون لــكل عضــو مــن أعضـاء المجلــس الاقتصــادي والاجتماعــي 🚺 صـوت واحـد.
  - 2 تصـدر قـرارات المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي بأغلبيـة أعضائــه الحاضريـن المشــتركين فــى التصويــت.

#### التعلىقات:

- ا كل دولـة عضـو فـي المجلـس لهـا صـوت واحـد فقـط، يحـق لهـا أن تصوت للقرار أو ضده.
- \_\_\_يكــون التصويــت علـى القــرارات فــي المجلــس بأغلبيــة الأعضــاء الحاضريـن حينهـا.

### التقييم العام:

اعتماد المجلس الاقتصادى الاجتماعي مبدأ التصويت لتمرير القرارات لاعتمادهـا أو إلغائهـا، الأمـر الـذي يعيـن علـى تحقيـق العدالـة المطلقـة والمساواة الحقيقية بين كافة الدول الأعضاء، ما أمكن ذلك.

ويأتي هــذا ضمــن القاعــدة الشــرعية الرئيســة، التـي تقــر التشــاور والتفاوض فيما بين البشر على ما يحقق مصالحهم ومنافعهم، قال تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَمْرُهُمْ شُــورَى بَيْنَهُمْ}[٣٨، الشــوري].

#### استدراك (٥):

مهمـة المجلـس الاقتصـادي الاجتماعـي الأولـي، هـي تحقيـق التقـدم

والتطـور للـدول الأعضـاء وهــذا شـىء جميـل جــداً، ولا سـيما أن المبــدأ المعتمـد لـدى المجلـس للإقـرار أو الإلغـاء هـو مبـدأ التصويـت لأعضائـه بكل حيادية، غير أن الإشكالية تكمن في مسألة عدم مراعاة الفروقات المجتمعية الأصيلة كالدين والثقافة والتراث، على الأقل من باب كفالة حريات وحقوق كل مجتمع بحسبما يرى.

فمثلًا مسألة انتشار الخمور والجنس بصورة لا قيود عليها، أمر تقره كثير مـن الـدول بموجـب دسـاتيرها، وفـي الوقـت نفسـه لا تقـره دول کثیرة بموجب دساتیرها.

وكان الأولى مراعاة خصوصية كل مجتمع استناداً على البند الأول من المادة (٥٧) من الفصل (٩) التعاون الدولي الاقتصادي والاجتماعي من هـذا الميثاق، القائلـة: (الـوكالات المختلفـة التي تنشـأ بمقتضى اتفـاق بيـن الحكومات والتى تضطلع بمقتضى نظمها الأساسية بتبعات دولية واسعة في الاقتصاد والاجتماع والثقافة والتعليم والصحة وما يتصل بذلك من الشؤون يوصل بينها وبين «الأمم المتحدة» وفقاً لأحكام المادة [٦٣]).

وهذا يعنى أن مسألة إلزام جميع الدول بكل ما يصدر من المجلس، رغم وجود من يسكت حال التصويت أو حتى من يعترض صراحة، أمر يجـب أن يؤخـذ بعيـن الاعتبـار ويوضـع فـي الحسـبان، علـي أسـاس أن للدول سيادة محترمة بنص الميثاق، على الأقل في الأمور التي تعمم على مستوى العالم ويتم تدويلها بموجب قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعـي، أو تـدوَّل بموجـب قـرارات الجمعيـة العامـة أو بصـورة أعلـي خلال هيئـة الأمم المتحـدة.

كتلك التي تختص بالقيود التجارية، أو الحريات السياحية، أو الفعاليات الثقافيـة والتراثيـة، أو تلـك التـى تختـص بمسـائل الإعـلام والحريـات ومـا قد ينشأ عنها من مشكلات كبيرة موجودة على الساحة الدولية، أوجدت للأسـف بصـورة مباشـرة أو غير مباشـرة كثيراً مـن العقبـات بيـن الـدول، ربمـا لدرجــة تأثـر العلاقـات الدبلوماسـية وحساسـيتها. كان يجـب تفهـم كل ذلك حقـاً والتنبـه لـه ووضعـه فـى الحسـبان حقيقـة.

#### توصية (٥)؛

مراعــاة خصوصيــة الــدول فيمــا يخــص المجلــس الاقتصــادي والاجتماعـي، بصــورة أكبــر مــن الحاصلــة، فيمــا يقــرره مــن قــرارات قــد لا تنســجم مــع شــعوب وأمــم، نتيجــة اختــلاف الديــن والثقافــة والموروثات، مـن بـاب احتـرام سـيادة الدولـة علـى شـعبها وأراضيهـا، على الأقــل فــى أراضيهــا والأقاليــم التابعــة لهــا.

### (٤) الإجراءات

#### المادة (٦٨):

ينشئ المجلس الاقتصادي والاجتماعي لجاناً للشؤون الاقتصاديـة والاجتماعية ولتعزيز حقوق الإنسان، كما ينشئ غير ذلك من اللجان التي قـد يحتـاج إليهـا لتأديـة وظائفـه.

#### التعليقات:

- أحقيـة المجلـس الاقتصادي والاجتماعـي إنشـاء مـا يحتـاج إليـه، مـن لجـان وكيانـات ممـا يعتقـد أنـه يعينـه علـى إنجـاح القيـام بمهامـه المناطـة بـه.
- يشرف المجلس على كل تلك الكيانات المنبثقة عنه، وله عليها حـق المراقبـة والمتابعـة.

#### التقييم العام:

إتاحـة الفرصـة للمجلـس لإنشـاء مـا قـد يحتاج إليـه مـن كيانات مسـاعدة، أمـر يعينـه بالفعـل علـي مـا أنيـط بـه مـن أعمـال جليلـة علـي المسـتويين الدولي والعالمي. **وهــذا مطلـب شــرعي ولا ريـب، يهــدف إلـي تعزيــز** إمكانيات الجمِيع ِبما يحقـق الصالـح العـام، قـال تعالـي فـي الذكـر الحكيم: {هُوَ أَنْشَـأَكُمْ مِـنَ الْأَرْضِ وَاسْــتَعْمَرَكُمْ فِيهَـا}[٦١، هـود]. قال المراغى رحمه الله تعالى في تفسيره: (هو المنشئ لخلقكم والمُمِـدّ

# لكم بأسباب العمران والنعم في الأرض).

### المادة (٦٩)؛

يدعو المجلس الاقتصادي والاجتماعي أي عضو من «الأمم المتحدة» للاشــتراك فـي مداولاتـه عنــد بحــث أيـة مســألة تعنـي هــذا العضـو بوجــه خـاص، علـى ألا يكـون لـه حـق التصويـت.

# م التعليقات:

- للمجلس الحق الكامل في دعوة أي عضو من أعضاء هيئة الأمم المتحدة، للمداولة معه حيال ما يريد بحثه معه مِن أمور.
  - **—** لذلك العضو الحق الكامل في التصويت إيجاباً وسلباً.

### التقييم العام:

مراعـاة المجلـس حقـوق كافـة الأعضـاء، والمداولـة مـع العضـو الـذي يعتقـد ضـرورة البحـث معـه أي مسـألة تتعلـق بـه، ممـا يعين على الوصول إلى نقـاط تلاقـى، تحقـق بدورهـا مصالـح الجميـع.

وهـذا يأتي ضمـن القاعـدة الشـرعية الرئيسـة آنفـة الذكـر، التي تقـر المشــاورات بيـن البشــر لمـا يحقـق الصالـح العـام، قولـه تعالـى فـي الذكـر الحكيـم: {وَأَمْرُهُـمْ شُــورَى بَيْنَهُـمْ}[٣٨، الشــورى].

### المادة (۷۰):

للمجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي أن يعمـل علـى إشــراك مندوبـي الـوكالات المتخصصـة في مداولاته أو في مـداولات اللجـان التي ينشــئها دون أن يكــون لهــم حــق التصويــت، كمــا أن لــه أن يعمــل علـى إشــراك مندوبيـه فـي مــداولات الوكالـة المتخصصـة.

#### التعليقات:

**—** من صلاحيات المجلس الاقتصادي والاجتماعي حال التصويت على

القرارات، إشراك مندوبي الـوكالات المتخصصـة واللجـان المنبثقـة عنه دون أن يصوِّت هو علي شيء من تلك القرارات.

■ كمـا أن مـن صلاحياتـه إشـراكهم جميعـاً فـي المـداولات التـي يراهـا تعنى بذلك، وإشراك مندوبيه للمداولات مع تلك الوكالات، من باب بحث ما هو أجدى للعمل الدولي المشترك.

#### التقييم العام:

تحقـق نزاهــة المجلـس الاقتصــادي والاجتماعــي، الــذي يــرى ضــرورة إصدار القرارات عنه بعد دراسات عديدة، ومناقشات ومداولات من شـأنها تقييـم كافـة الأوضـاع، ليصـدر عنـه كل مـا مـن شـأنه تحقيـق الصالح العام، وفق مبادئ العدالة المطلقة. وهذا ولا ريب هو عين مضمون القاعدة الشـرعية الرئيسـة آنفـة الذكـر، التى تقر المشـِـاورات لمـا يحقـق مصالـح الجميـع، قولـه تعالى فـى الذكـر الحكيـم؛ {وَأَمْرُهُـمْ شُــورَى بَيْنُهُــمْ}[٣٨، الشــوري].

# المادة (۷۱):

للمجلس الاقتصادى والاجتماعى أن يجرى الترتيبات المناسبة للتشاور مع الهيئات غير الحكومية التي تعنى بالمسائل الداخلة في اختصاصه. وهـذه الترتيبـات قـد يجريهـا المجلـس مـع هيئـات دوليـة، كمـا أنـه قـد يجريهـا إذا رأى ذلـك ملائمـاً مـع هيئـات أهليـة وبعـد التشـاور مـع عضـو «الأمـم المتحـدة» ذي الشــأن.

#### التعلىقات:

- يقوم المجلس الاقتصادي والاجتماعي بعمل مناقشات واستشــارات بغــرض الوقــوف علــى مــدى توافــق المصالــح.
  - **—** توسيع قاعدة المناقشات مع أطراف حكومية وغير حكومية.
    - **—** تنسيق تلك الأعمال مع عضو هيئة الأمم المتحدة المعنى.

### التقييم العام:

إجراء المجلس الاقتصادي والاجتماعي كافة الترتيبات المعنية، بعد مناقشات واستشارات مع كافة الأطراف، من شأنها خدمة طبيعة عمله ولولم تكن حكومية، مما يثري الأفكار لبلوغ أقصى فوائد مرجوة ممكنة لدى الجميع، وهذا عمل إيجابي جدير بحق.

كل ذلـك يأتي مـن جملـة مضاميـن القاعـدة الشــرعية الرئيســة الســابقة، التي تقـر التعــاون فيمــا بيـن البشــر، قولـه تعالى في الذكـر الحكيم: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُــوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ} [7، المائــدة].

### المادة (۷۲)؛

- یضع المجلس الاقتصادي والاجتماعي لائحة إجراءاته ومنها طریقة اختیار رئیســه.
- 2 يجتمع المجلس الاقتصادي والاجتماعي كلما دعت الحاجة إلى ذلك وفقاً للائحة التي يسنها. ويجب أن تتضمن تلك اللائحة النص على دعوته للاجتماع بناءً على طلب يقدم من أغلبية أعضائه.

#### التعليقات:

- للمجلس الاقتصادي والاجتماعي لائحة إجراءات معينة، يبين فيها طريقة اختيار رئيس الفترة الجديـدة القادمـة.
- وفـق لائحـة المجلـس يكـون تحديـد اجتماعاتـه بصفـة دوريـة لبحـث المسـتجدات، أو الاجتمـاع حـال طلـب أكثريـة أعضائـه لعقـد مجلـس تشـاور عاجـل.

### التقييم العام:

مـن الجميـل جـداً بـل ومـن الضـروري اختيـار المجلـس رئيسـاً لـه وفـق معيـار الأنسـب، وعقـد المجلـس اجتماعـات دوريـة أو طارئـة، لبحـث كل مـا يسـتجد علـى السـاحة الدوليـة، وبالأخـص أوقـات الأزمـات والحـوادث

والمناسبات. وهــذا منهــج شــرعي أصيـل، لضمــان حســن الولايــة علــى الشــعوب ورعايــة شــؤونهم، ففــي الحديــث النبــوي الشــريف قولــه أــ (اللهم، من ولي من أمر أمتي شيئاً فشق عليهم، فاشقق عليه، ومن ولي مـن أمـر أمتي شـيئاً فرفق بهـم، فارفـق به)[مسـلم]. يسـتفاد وجوب القيام بشؤون الشعوب على ما يصلحها، وعدم التفريط في شيء Lain

# الفصل (۱۱) الأقاليم غير المتمتعة بالحكم الذاتي ويحوي (۲) مادتين تتضمن (۲) فقرتين

# المادة (۷۳)؛

يقـرر أعضـاء الأمـم المتحـدة -الذيـن يضطلعـون فـي الحـال أو فـي المسـتقبل بتبعـات عـن إدارة أقاليم لـم تنـل شـعوبها قسـطاً كامـلًا مـن الحكم الذاتي- المبـدأ القاضي بـأن مصالح أهـل هـذه الأقاليم لهـا المقـام الأول، ويقبلـون أمانـة مقدسـة فـي عنقهـم، الالتـزام بالعمـل على تنميـة رفاهيـة أهـل هـذه الأقاليـم إلـى أقصـى حـد مسـتطاع فـي نطـاق السـلم والأمـن الدولـي الـذي رسـمه هـذا الميثـاق. ولهـذا الغـرض:

- المخلون تقدم هذه الشعوب في شؤون السياسة والاقتصاد
   والاجتماع والتعليم، كما يكفلون معاملتها بإنصاف وحمايتها من ضروب الإساءة كل ذلك مع مراعاة الاحترام الواجب لثقافة هذه الشعوب.
- ينمون الحكم الذاتي، ويقدرون الأماني السياسية لهذه الشعوب قدرها، ويعاونونها على إنماء نظمها السياسية الحرة نمواً مطرداً، وفقـاً للظـروف الخاصـة لـكل إقليـم وشـعوبه، ومراحـل تقدمهـا المختلفـة.
  - 🛭 يوطدون السلم والأمن الدولي.
- يعــززون التدابيــر الإنســانية للرقــي والتقــدم، ويشــجعون البحــوث، ويتعاونــون فيمــا بينهــم لتحقيـق المقاصــد الاجتماعيــة والاقتصاديــة والعلميــة المفصلــة فــي هــذه المــادة تحقيقــاً عمليــاً، كمــا يتعاونــون أيضــاً لهــذا الغــرض مــع الهيئــات الدوليــة المتخصصــة كلمــا تــراءت لهــم ملاءمــة ذلــك.
- ☑ يرسلون إلى الأمين العام بانتظام يحيطونه علماً بالبيانات الإحصائية
   وغيرها من البيانات الفنية المتعلقة بأمور الاقتصاد والاجتماع
   والتعليم في الأقاليم التي يكونون مسؤولين عنها، عدا الأقاليم
   التى تنطبق عليها أحكام الفصلين الثانى عشر والثالث عشر من

هـذا الميثـاق.

كل ذلك مع مراعاة القيود التي قد تستدعيها الاعتبارات المتعلقة بالأمـن والاعتبـارات الدسـتورية.

#### التعليقات:

- ترعى الأمم المتحدة تلك الأقاليم النائية، أو تلك التي تخضع لحكم دول ما لم يكتمـل اسـتقلالها منهـا، وتـرى ضـرورة معونـة إدارتهـا بما يحقق مصالحها في كافة المجالات والميادين، على أن يكون 💍 ذلك العمل ليس منّـة منهـا وإنمـا أمانـة مقدسـة فـي أعناقهـم يجب القيام بها.
  - ومــن ذات المنطلــق عليهــم كفالــة كافــة الحقــوق لأهالــي تلــك الإقليم التابع لهم، ومعاملتهم بكامل الاحترام والانصاف، بما في ذلـك ثقافتهـم وموروثاتهـم.
  - يحاولون تنمية طاقات أهله السياسية ليكونوا قادرين على حكم أنفسهم مستقبلًا.
    - يحافظون بكل حال على قضية السلم والأمن الدولي فيه.
  - يدعمـون عجلـة الرقـي والتقـدم فيـه فـي كافـة المياديـن تحقيقـاً لمصالحهـم، ولـو تطلـب الأمـر التواصـل مـع الهيئـات الدوليـة المتخصصــة لذلــك، دعمــاً لمــا يتناســب مــع أوضاعهــم.
  - يُعلمــون وبصــورة مســتمرة الأميــن العــام للأمــم المتحــدة بمــا يقومـون بـه مـن أعمـال جليلـة حيـال ذلـك الإقليـم، مـن شـأنها تطويره وخدمـة أهلـه مـا أمكـن.

# التقييم العام:

رعايـة الأمـم المتحـدة الأقاليـم العاجـزة عـن حكـم نفسـها لأى سـبب كان، مـن الأمـور النبيلـة المهمـة جـداً، لمـا فيـه مـن خدمـة للجنس البشـرى محدود المقدرات والطاقـات، بغـرض رفـع مسـتوى التعـاون الدولـي المشــترك فـى تلـك المناطـق النائيـة. **فالشــرع المطهـر قـرر أن البشــر**  خلفاء الله تعالى في الأرض، يملك بعضهم زمام بعض، مما يعني وجـوب الأخـذ على أيـدي الضعفاء بما يصلـح لهـم شــؤون حياتهـم، قـال تعالى: {وَهُـوَ الَّـذِي جَعَلَكُـمْ خَلاَئِـفَ الأَرْضِ وَرَفَـعَ بَعْضَكُـمْ فَـوْقَ بَعْضُ لَا يُصلِ وَرَفَـعَ بَعْضَكُـمْ فَـوْقَ بَعْضُ لَـمْ وَلَا رَحْمه الله تعالى في بَعْضُ لَـم على السـمرقندي رحمه الله تعالى في تفســيره: (فضـل بعضكـم علـى بعـض فـي المـال والـرزق والقـوة). وهــذا الأمـر يتوافـق ولا ريـب مـع القاعــدة الشــرعية العامـة، التـي تضمنهـا قولـه تعالى: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الْإِـرِّ وَالتَّوْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الْعِـرِ وَالتَّوْـوَى وَلاَ وَالْـوَا عَلَى الْعِـرِ وَالْـوَا عَلَى الْعَـدُوانِ } [٢، المائـدة].

### المادة (٧٤)؛

يوافق أعضاء الأمم المتحدة أيضاً على أن سياستهم إزاء الأقاليم التي ينطبق عليها هذا الفصل -كسياستهم في بلادهم نفسها- يجب أن تقوم على مبدأ حسـن الجـوار ، وأن تراعي حـق المراعـاة مصالـح بقيـة أجـزاء العالـم ورفاهيتهـا فـي الشـؤون الاجتماعيـة والاقتصاديـة والتجاريـة

#### التعليقات:

- تمكن الأمم المتحدة على تلك الدول التي ترعى مصالح أقاليم ذات
  حكم خاضع لها، أن يكون التعامل معها على أنها جزء من أراضي
  الدولة من حيث تقديم أعلى مستوى لكفالة الحقوق والحريات،
  كما هو معمول به على أراضيها تماماً.
- کما توجب التعامل معها عبر مبدأ حسن الجوار، مراعية مصالح
   الجميع دون استغلال لها أو استغفال بها.

### التقييم العام:

من المنصف جداً فرض الأمم المتحدة على كافة الدول التي تخضع لها أقاليماً ليس لها حكماً ذاتياً، أن تتعامل معها بكل احترام كما هو الأمر على أراضيها، مع الالتزام بكافة الحقوق والحريات نحوها ورعاية مصالحها. **فالعدالة الاجتماعية مطلب أساسي رئيسي في الشرع** المطهر، لتحقيق المساواة بين الجِميع واقعاً، قال تعالَى في الذكر الحكيم: {وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْـنَ النَّـاسِ أَنْ تَحْكُمُــوا بِالْعَــدْل}[٥٨، النســاء]. قـال أبـو النسـعود رحمـه الله تعالى في تفسـيره: (إيصـال الحقـوق المتعلقة بذمم الغير إلى أصحابها).

# الفصل (۱۲) نظام الوصاية الدولي ويحوى (۱۱) مادة تتضمن (۱٦) فقرة

### المادة (٧٥)؛

تُنشئ «الأمم المتحدة» تحت إشرافها نظاماً دولياً للوصاية، وذلك لإدارة الأقاليم التي قـد تخضـع لهـذا النظـام بمقتضـى اتفاقـات فرديـة لاحقـة وللإشـراف عليهـا، ويطلـق علـى هـذه الأقاليـم فيمـا يلـي مـن الأحـكام اسـم الأقاليـم المشـمولة بالوصايـة.

#### التعليقات:

- انشاء الأمم المتحدة نظاماً خاصاً للوصاية، على الأقاليم التي تحتاج لرعايـة فعلًا.
- إدارة تلـك الأقاليـم بنظـام دولـي متفـق عليـه، بموجـب اتفاقيـات مبرمــة.
- الغـرض مـن تلـك الوصايـة تطويـر تلـك الأقاليـم، وتحسـين أوضـاع معيشـة أهلهـا.

### التقييم العام:

يحقق مبدأ الوصاية كفالة الأقاليم التي تحتاج فعلًا لتطويرها لتصبح مستقبلًا ذات حكم ذاتي مستقل، تستطيع خلاله حكم نفسها وتحسين أوضاع شعوبها بمقدراتها، ومن ثم لتكون قادرة على التعاون الدولي المشترك بمساعيها منفردة. فالبشير يجمعهم مصير مشترك واحد في أمور كثيرة من حياتهم، حين جعلهم الله سيبحانه وتعالى أهلًا لإعمار الأرض، قال تعالى في الذكر الحكيم: {هُوَ أَنْشَأَكُمْ مِنَ الْأَرْضِ وَاسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا}[11، هود]. قال الشعراوي رحمه الله تعالى في تفسيره: (فالله هو الذي جعل الإنسان خليفة في الكون ليعمر هذا الكون، وعمارة الكون تنشأ بالتفكير في الارتقاء والصالح في الكون، فالصالح نتركه صالحاً، وإن استطعنا أن نزيد في صلاحه

#### فلنفعـل).

#### المادة (٧٦)؛

الأهداف الأساسية لنظام الوصاية طبقاً لمقاصد «الأمم المتحدة» المبينـة في المادة الأولى مـن هـذا الميثـاق هـي:

- 🚹 توطيد السلم والأمن الدولي.
- 🖵 العمـل على ترقيـة أهالـي الأقاليـم المشــمولة بالوصايـة فـي أمــور السياســة والاجتمــاع والاقتصــاد والتعليــم، واطــراد تقدمهــا نحــو الحكم الذاتي أو الاستقلال حسيما يلائم الظروف الخاصة ليكل إقليم وشعوبه، ويتفق مع رغبات هذه الشعوب التي تعرب عنها بملء حريتها وطبقاً لما قد ينص عليه في شروط كل اتفاق من اتفاقـات الوصايـة.
- التشـجيع على احترام حقـوق الإنسـان والحريـات الأساسـية للجميـع بـلا تمييـز بسـبب الجنـس أو اللغـة أو الديـن، ولا تفريـق بيـن الرجـال والنساء، والتشجيع على إدراك ما بيـن شـعوب العالـم مـن تقيـد بعضهم بالبعض.
- كفالة المساواة في المعاملة في الأمور الاجتماعية والاقتصادية والتجاريـة لجميـع أعضـاء «الأمـم المتحـدة» وأهاليهـا والمسـاواة بيـن هـؤلاء الأهالـي أيضـاً فيمـا يتعلـق بإجـراء القضـاء، وذلـك مـع عـدم الإخلال بتحقيق الأغراض المتقدمة ومع مراعاة أحكام المادة (٨٠).

#### التعلىقات:

- وضعت هيئة الأمم المتحدة نظام الوصاية على الأراضي والأقاليم التى تحتاج لإدارة رشيدة من شأنها خدمة ذويها ومصالحهم.
- ، مــن أولويــات نظــام الوصايــة حفــظ الســلم والأمــن الدولــي فــي المناطـق التـى تحتـاج لذلـك.
- ا دعـم عجلـة التقـدم والتطـور فـي كافـة مجـالات الحيـاة، ولا سـيما السياسـية وصـولًا لإمكانيـة الحكـم الذاتـي المسـتقل، متـى واتـت

الظـروف الملائمـة لذلـك ووعـى أهالـي الإقليـم كامـل واجباتهـم ومسـؤولياتهم الاجتماعيـة والسياسـية، ومـا إلـى ذلـك مـن مجـالات حياتــة.

تطويـر فكـر الأهالـي لاحتـرام كافـة الحقـوق والحريـات ونبـذ التمييـز والعنصريـة، وإدراك العوامـل المشـتركة بيـن شـعوب الأرض، التي تقتضي المسـاواة والعـدل في التعامل، ليعـي الجميع مسـؤولياتهم تجـاه أنفسـهم وإقليمهـم وتجـاه العالـم أجمـع.

## التقييم العام:

يعتبر نظام الوصاية في الحقيقة الراعي الرسمي لكل من لا يملكون أهلية القيادة السياسية على الأراضي التي يعيشون فيها، أو تلك الأقاليم التي راج فيها النظام العنصري والتمييز المقيت فيما بين أفراده، فهو هنا بمثابة المنقذ من سوء استغلال السلطة الحاكمة لأهالي ذلك الإقليم الخاضعين له بالقوة، أو هو وقف استنزاف الثروات لمستبد وأتباعه ليس إلا. وهذا ولا ريب عمل إنساني نبيل بحق، ومطلب شرعي أصيل، حين يتعاون البشر ويستفيد بعضهم من خبرات بعض، في الحديث النبوي الشريف قوله ﴿ الا تقاطعوا ولا تدابروا ولا تباغضوا ولا تحاسدوا، وكونوا إخواناً كما أمركم الله) [مسلم].

#### المادة (۷۷)؛

- یطبق نظام الوصایة علی الأقالیم الداخلة في الفئات الآتیة مما
   قد یوضع تحت حکمها بمقتضی اتفاقات وصایة:
  - 🗓 الأقاليم المشمولة الآن بالانتداب.
- ☑ الأقاليم التي قد تقتطع من دول الأعداء نتيجة للحرب العالمية الثانية.
- الأقاليـم التـي تضعهـا فـي الوصايـة بمحـض اختيارهـا دول مســؤولة عــن إدارتهـا.

 أما تعيين أي الأقاليم من الفئات سالفة الذكر يوضع تحت نظام الوصايـة وطبقـاً لأى شـروط، فذلـك مـن شـأن مـا يعقـد بعـد مـن اتفاقـات.

#### هامش:

- الانتـداب هــو تمكيــن دولــة تدَّعــي مســاعدة البلــدان الضعيفــة المتأخيرة على النهوض وتدريبها على الحكم، حتى تصبح قادرة علـي أن تســتقل وتحكــم نفســها بنفســها.
- وهو نظام أقامته عصبة الأمم لتطبيقه على الأقاليم التي انتزعت من ألمانيا مثل: )بورندي وبابوا وغينيا الجديدة وتوغو( ومن الدولة العثمانية آنـذاك مثل: (سـوريا وفلسـطين ولبنـان والأردن).
- وينص النظام على أن الغرض منه مساعدة هذه الأقاليم التي لم تبلغ بعد، الدرجة الكافية التي تمكنها من الاستقلال بنفسها.
- وأسوأ ما في الانتداب إمكانية تقسيم الإقليم أو البلد الواحد إلى قسمين، كل منهما خاضع لدولة من الدول المتندِبة، دول مراعاة لحقوق الشعوب أو حرياتها إطلاقاً.
  - وينقسم الانتداب إلى ثلاثة انتدابات:
- **الأول**. الـدول التي وصلـت إلى درجـة مـن التقـدم تسـمح بالاعتـراف بوجودها مؤقتاً كـدول مسـتقلة، على أن تقـدم إليها إحـدى الـدول المنتدَبــة المعونــة الإداريــة، ولهــذه الدولــة الحــق فــى اختيــار تلــك الدولة المنتدبة التي ترعى مصالحها. وعامة بلدان الشرق الأوسط ضمرن هذه الفئة.
- الثاني. الدول التي لم تصل إلى حد التقدم المطلوب، ويقع على الدولـة المنتدَبـة مسـؤولية إدارتهـا،
- وفـق شــروط تضمــن حريــة الوجــدان التديــن. وعامــة التبعيــات الألمانيــة فــي غــرب ووســط أفريقيــا ضمــن هـــذه الفئــة.
- الثالث. عامتها أقاليم وأراضي وجزر بدائية نائية، ليس لها القدرة على حكم نفسها، كأفريقيا الجنوبية وجزر المحيط الهادئ وجنوب

## غـرب أفريقيا.

#### التعليقات؛

- يعمل بنظام الوصايـة وفـق اتفاقيـات دوليـة تـرى لـزوم ذلـك والحاجـة إليـه، هي التي تحـدد تلـك الأقاليم وتقـرر مـا تـراه المناسـب لهـا، وفـق شـروط تقررهـا فـى حينـه بمـا يخـدم الصالـح العـام.
  - **—** يشمل نظام الوصاية الأقاليم الواقعة تحت الانتداب.
- الأقاليـم التـي جـرى اقتطاعهـا مـن الـدول المعتديـة فـي الحـرب
   العالميـة الثانيـة.
- الأقاليـم التـي سـعت الـدول القائمـة عليهـا وعـن إدارتهـا، لتكـون تحـت وصايـة دوليـة وراعيـة أمميـة لتسـيير أمورهـا بصـورة معتدلـة محترمـة.

## التقييم العام:

يقرر العمل بنظام الوصاية بعد عقد اتفاقيات دولية تبحث ذلك، ومن ثم تحدد الأقاليم وما هو الأنسب لها من حيث الحكم السياسي، بعد وضع شروط معينة تنطبق عليها، تضمن تحقيق مصالحها ما أمكن.

وهـذا يتماشـى مـع القاعـدة الشـرعية العامـة، التي تضمنهـا قـول الله تعالى في الذكـر الحكيم؛ {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الإِثْمِ وَالْعُـدْوَانِ}[٢، المائـدة].

#### استدراك (٦):

شيء جميـل جـداً أن تسـعى هيئـة الأمـم المتحـدة فعـلًا إلـى تحقيـق الصالـح العـام، لشـعوب لا تحسـن إدارة أقاليمهـا ولا رعايـة مصالـح شـعوبها، بنظـام متكامـل منصـوص عليـه، وتحـت مظلتهـا.

وحتى لا يفهم من نظام الانتداب أنه مجرد استغفال شعوب عاجزة عـن إدارة نفسـها، لصالـح شـعوب عرفـت كيـف تسـتغل ذلـك العجـز، وأنه استعمار حقيقي يهدف إلى امتصاص ثروات شعب والاستيلاء على مقدرات أرضه، مغلفاً بإرادة نفعهم وتمكينهم من الحكم الذاتي المســتقل مســتقبلًد.

نحتـاج إلـى فهـم العبـارة الـواردة أعـلاه: (الأقاليـم المشـمولة الآن بالانتداب)، من حيث تقييم حاجة الإقليم المعني بالانتداب والإدارة التي سـتقوم على مصالـح أهلـه، على وجـه يحقـق تلـك المهمـة فعـلًا، ومـن ثم مـن حيـث أحقيـة المنتـدَب فـي تقريـر مصيرهـم، وهـل هـو الأنسـب للقيام بتلـك المهمـة مـن غيـره أو لا ! ضمانـاً لنجاحهـا.

وأمـر ثالـث. مـن حيـث لغـة التعامـل التـى سـيفرضها المنتـدَب علـى تلـك الأراضـي، وآليـة التعامـل مـع أهلهـا بالطـرق التـي تضمـن تحسـين أحوالهـم فعـلًا وواقعـاً.

وأمر رابع. هل المنتدَب سيتعامل مع أهالي تلك الأراضي والأقاليم، بصفة تشعرهم بأنهم أصحاب الأرض، أم بصفة يشعرون معها أنهم واقعون تحت استعمار مبطن ؟

حقيقة نحتاج من هيئة الأمم المتحدة، وضع آلية عمل عام ممنهج، حيـال كل هــذه الأمــور، لتفهــم تلــك الشــعوب حقيقــة مبــدأ الوصايــة الدولىـة.

والمحصلـة هـى أن الواجـب علـى هيئـة الأمـم المتحـدة، إفـراد فصـل كامل عن آليات نظام الوصاية (الانتداب) والهدف الأسمى لـه ومنـه، والمقاصـد الايجابيـة الناتجـة عنـه وفـق معاهـدات متفـق عليهـا دوليـاً، تتســم بالشــفافية والتصـور الواضـح الــذي لا لبــس فيــه ولا ضبابيــة.

#### توصية (٦):

إلغاء نظام الوصاية القديم، الذي كان يعتمد على محاولات إعادة تهيئة شعوب الأراضى والأقاليم الأقل كفاءة، ليكونوا قادرين على إقامـة حكـم ذاتى، مـن شــأنه رعاية مصالح الشـعوب فـى تلـك البلدان، بما يتوافق مع مساعى هيئة الأمم المتحدة الداعية إلى حفظ الأمن والسلم الدولي، والنهـوض بشـعوب تلـك الأراضي وتحقيق تنميتهـا

ورفاهيتها بمساعيها الذاتية.

وأن يحل محله نظام الرقابة السياسية العامة، على تلك البلدان والأراضي والأقاليم، التي تفتقر إلى بدهيات العمل السياسي الممنهج المنضبط والمعتدل والمتزن، حتى تستطيع الوقوف على رجليها بمساعيها، وبدعم الهيئة ومساعدتها بصورة مباشرة وغير مباشرة.

# المادة (۷۸)؛

لا يطبق نظام الوصاية على الأقاليم التي أصبحت أعضاء في هيئة «الأمـم المتحـدة» إذ العلاقـات بيـن أعضـاء هـذه الهيئـة يجـب أن تقـوم على احتـرام مبـدأ المسـاواة فـي السـيادة.

#### التعليقات:

- نظام الوصاية ينطبق على الأقاليم التي تعجز عن إدارة نفسها، أو
   التى تحتاج لدولة ترعى مصالحها.
- كل الحول الأعضاء في هيئة الأمم المتحدة لا يمكن أن يجري عليها نظام الوصاية، لكونها دولًا ذات استقلالية تامة وعضوية كاملة، تقوم على أساس المساواة واحترام السيادة.

## التقييم العام:

كافة الأقاليم الخاضعة لنظام الوصاية ليست عضواً في هيئة الأمم المتحدة، لكونها تقع تحت إدارة دولة عضو في الهيئة، ترعى مصالحها وتقوم على شـؤونها، وميثاق الهيئة جاء ليحقق الاسـتقرار.

وعليه فاحترام كيان الدول ذات السيادة مطلب شرعي، لأنه يأتي من جملة العهود المأمور الوفاء بها، قال تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَوْفُـوا بِالْعَهْـدِ إِنَّ الْعَهْـدَ كَانَ مَسْـئُولاً}[٣٤]، الإسـراء]. قال مـكي رحمـه الله تعالى في تفسـيره: (أوفـوا بما عاهدتم عليه الناس مـن صلـح..).

#### المادة (۷۹):

شـروط الوصايـة لـكل إقليـم يوضـع تحـت ذلـك النظـام، وكل تغييـر أو تعديل يطرآن بعد عليها، ذلك كله يتفق عليه برضا الدول التي يعنيها هـذا الأمـر بالـذات ومنهـا الدولـة المنتدبـة فـي حالـة الأقاليـم المشـمولة بانتداب أحد أعضاء «الأمم المتحدة». وهذا مع مراعــاة آحـكام المادتيـن (٨٣) و (٨٥) في شـأن المصادقــة على تلـك الشــروط وتعديلاتهـا.

#### التعلىقات؛

- لكل نظام وصاية شروط معينة مناسبة لذلك الإقليم.
- يتم التوافق على تلك الشروط وما يستجد في الأمر لاحقاً، برضى الدولة القائمة على نظام الوصاية، والدول الأخرى التي تتأثر بذلك.
- كل ذلك يتم وفق ترتيبات بين الهيئة وكافة أجهزتها الأخرى، والـوكالات المعنيـة بذلـك.

## التقييم العام:

التنسيق العام فيما يخص نظام الوصاية لضمان إدارة تلك الأقاليم ورعاية شـؤون أهاليها، وحماية حقوقهم وحرياتهم وفـق ميثـاق هيئـة الأمــم المتحــدة، يضمــن عــدم اســتغلال المنتــدَب واســتئثاره بثــروات الإقليم القائم عليه.

فالقواسـم المشـتركة بيـن البشـر تجعلهـم يتكاتفـون فيمـا بينهـم، ويتعاونون ليعين القوى منهم الضِعيف فيهم، من باب الإحسان، قـال تعالـى فـى الذكـر الحكيـم؛ {وَأَحْسِـنُوا إِنَّ اللَّـهَ يُحِـبُّ الْمُحْسِـنِينَ} [١٩٥]، البقـرة]. قـال طنطـاوي رحمـه الله تعالَـي فـي تفسـيره: (أحسـنوا كل أعمالكـم وأتقنوهـا، لأنـه ســبحانه يحــب المحســنين فــى كل شــئونهم، ویثیبهــم علــی ذلــك بمــا پســعدهم فــی دینهــم ودنیاهــم، رسـمت هـذه الآيات أحكـم منهـاج وأعدلـه فـي شـأن الحـرب والسـلم). ويأتى هذا متوافقاً تماماً مع القاعدة الشرعية العامة آنفة الذكر، التي تضمنها قـول الله تعالى في الذكـر الحكيم: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِرِّ

## وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الْإثْم وَالْعُـدْوَانِ}[٢، المائـدة].

## المادة (۸۰)؛

- فيما عداما قد يتفق عليه في اتفاقات الوصاية الفردية التي تبرم وفق أحكام المواد (٧٧ و ٧٩ و ٨١) وبمقتضاها توضع الأقاليم تحت الوصاية، وإلى أن تعقد مثل هذه الاتفاقات لا يجوز تأويل نص أي حكم من أحكام هذا الفصل ولا تخريجه تأويلًا أو تخريجاً من شأنه أن يغير بطريقة ما أية حقوق لأية دول أو شعوب، أو يغير شروط الاتفاقات الدولية القائمة التي قد يكون أعضاء «الأمم المتحدة» أطرافاً فيها.
- لا يجوز أن تؤول الفقرة (۱) من هذه المادة على أنها تهيئ سبباً لتأخير أو تأجيل المفاوضة في الاتفاقات التي ترمي لوضع الأقاليم المشمولة بالانتداب أو غيرها من الأقاليم في نظام الوصاية طبقاً للمادة (۷۷) أو تأخير أو تأجيل إبرام مثل تلك الاتفاقات.

#### التعليقات:

- الحفاظ على شروط الاتفاقات الدولية السابقة القائمة، دون تغيير جوهري لمحتواها تحت أية ذريعة كانت أو حجة ناشئة لتغيير الوضع القائم، الأمر الذي قد ينشأ عنه مشكلات قد تضر بمصالح الدولة ذات الوصاية، أو بأهالي الإقليم الواقع تحت نظامها، وبالأخص تلك الدول التي أحد أطرافها يعد الآن عضواً في هيئة الأمم المتحدة.
- ضرورة الإسراع في عقد الاتفاقات التي من شأنها ضمان حقوق وحريات الإقليم وأهله، بما يحقق الصالح العام، وصولًا للحكم الذاتى المستقل في أقرب وقت ممكن.

## التقييم العام:

محاولات هُيئة الأمم المتحدة حماية نظام الوصاية من كل وجه، حتى لا يساء استغلاله على أي نحو كان، وبالتالي يؤتي ثماره التي من أجلها

تقرر العمل بـه للأقاليم التي تحتاجـه بالفعـل. **فاحترام كرامـة الإنسـان** مطلب رئيس ولا ريب فيه، يجب ألا تمتهن أو تستغل مهما كانت الظروف والأسباب والأحوال القاضية بذلك، قال تعالى في الذكر الحكيم:{وَلَقَـدْ كَرَّمْنَـا بَنِـى آدَمَ}[٧٠، الإســراء]. قــال الســعدي رحمــه الله تعالى في تفسـيره: (وهـذا مـن كرمـه عليهـم وإحسـانه الـذي لا يقادر قدره حيث كرم بني آدم بجميع وجوه الإكرام، فكرمهم بالعلم والعقــل وإرســال الرســل وإنــزال الكتــب، وجعــل منهــم الأوليــاء والأصفياء وأنعم عليهم بالنعم الظاهرة والباطنـة).

#### المادة (۸۱):

يشمل اتفاق الوصاية، في كل حالة، الشروط التي يدار بمقتضاها الإقليـم المشـمول بالوصايـة، ويعيـن السـلطة التـي تباشـر إدارة ذلـك الإقليـم، ويجـوز أن تكـون هـذه السـلطة التـي يطلـق عليهـا فيمـا يلـي مـن الأحـكام «السـلطة القائمـة بـالإدارة» دولـة أو أكثـر أو هيئـة «الأمـم المتحــدة» ذاتهــا.

#### التعليقات:

- الكل إقليم واقع تحت نظام الوصاية وضع خاص به، وبالتالي توضع له شـروط تناسـبه.
- تعیـن سـلطة علیـه تقـوم بإدارتـه ورعایـة مصالـح أهلـه، بحسـب الصالح العام.
- **—** تلك السلطة قد تتمثل في دولة واحدة أو أكثر، أو تخضع مباشرة تحت وصاية هيئة الأمم المتحدة.

## التقييم العام:

كون نظام الوصاية المتمثل بدولة ما يقوم على إدارة إقليم معين ورعاية شؤون أهله، يقع تحت مظلة الأمم المتحدة، تضمن الهيئة من خلاله تحقـق الصالـح العـام، والمسـاواة والعـدل للجميـع، وفـق ميثاقهـا المتفق عليه بين كافة أعضائه، ويمنع ذلك من الاستبداد واستغلال ثروات المستعمَر من أي وجه كان. وهذا يتوافق تماماً مع القاعدة الشرعية العامة، التي تضمنها قول الله تعالى في الذكر الحكيم؛ {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ}[٢، المائدة].

#### المادة (۸۲)؛

يجوز أن يحدد في أي اتفاق من اتفاقات الوصاية موقع استراتيجي قـد يشـمل الإقليـم الـذي ينطبـق عليـه نظـام الوصايـة بعضـه أو كلـه، وذلك دون الإخـلال بـأي اتفـاق أو اتفاقـات خاصـة معقـودة طبقـاً لنـص المـادة (٤٣).

#### التعليقات:

- قـد تخضـع المواقـع الاسـتراتيجية لنظـام الوصايـة مـن قِبَـل الأمـم المتحـدة، بمـا يحقـق الصالـح العـام.
- قد يخضع جزء من إقليم ما لنظام الوصاية ويتمتع باقيه بالحكم الذاتى المستقل، بحسب الوضع والحال القائم حين إبرام الاتفاقية.
- يجب ألا يؤثر نظام الوصاية على أية اتفاقات دولية سابقة له، ولا سيما الاتفاقات الخاصة من باب وجوب الالتزام بها.

## التقييم العام:

من الجيد رعاية هيئة الأمم المتحدة المواقع الاستراتيجية، التي ترى جدوى إخضاعها لنظام الوصاية تحقيقاً للصالح العام، ومنعاً من التنازع عليها، وحمايتها من الاعتداء المسلح، بموجب صلاحيات المادة المشار إليها.

وهـذا مبـدأ شـرعي أصيـل ولا ريـب يضمـن الصالـح العـام بالفعـل، ويمنـع الاعتـداء مـن أي وجـه كان، تطبيقـاً للقاعـدة الشـرعية السـابقة، التـي تضمنهـا قـول الله تعالـى فـي الذكـر الحكيـم: {وَلاَ تَعْتَدُوا إِنَّ اللَّـهَ

لاَ يُحِبُّ الْمُعْتَدِينَ}[١٩٠، البقرة]. قال الشعراوي رحمه الله تعالى في تفسيره: (الحق ينهي عن الاعتداء، لا يقاتل الإنسان من لم يقاتله ولا يعتدي).

#### استدراك (۷):

إذا استثنينا الأقاليم المشمولة بالانتداب التى سبق الحديث عنها آنفاً وقـد بينـا حقيقتـه، وإذا اسـتثنينا الفقـرة (ج) مـن المـادة (٧٧) التـى نـص: (الأقاليم التي تضعها في الوصاية بمحض اختيارها دول مسؤولة عن إدارتها) على اعتبار أن للدولة حرية التنازل عما شاءت من أقاليم.

يبقى الحديث عن الفقرة (ب) من المادة (٧٧) ما نصه: (الأقاليم التي قد تقتطع من دول الأعداء نتيجة للحرب العالمية الثانية). **فالأصل أن** المواقع الاســـتراتيجية حــق للدولــة التــى تقــع عليهــا، ممــا يعنــى أنهــا **جـزء مـن أراضيهـا خاضعـة لحكمهـا ولا يجـوز المسـاس بـه**، وكونهـا تقع ضمـن نطـاق نظـام الوصايـة كلَّا أو جـزءاً نتيجـة أيّ نـزاع كان، أمـر غيـر مشروع لمخالفته الأعراف الدولية المتفق عليها لاحقاً.

وكان الواجب على هيئة الأمم المتحدة وقد وصل النضج البشرى إلى مســتوى رفيــع عالــي مــن الفهــم السياســي والإدراك المجتمعــي للمصالح العامـة والخاصـة، كان الواجـب تـرك حريـة تقريـر المصيـر لتلـك الأقاليم التي تم اقتطاعها عن الدولة نتيجة حتميات لم يعد هناك داع لذكرها، وقد تصالحت الشعوب وتقاطعت مصالحهم في عولمة كبريًّ جمعتهم. على الأقلل يتوجب على هيئة الأمم المتحدة في مثل هذه الحقبـة مـن الزمـن، القيـام بإجـراء اسـتفتاء شـعبى لأهالـي ذلـك الإقليـم، للوقـوف علـى رغبتهـم السياسـية حيـال الأمـر برمتـه، كل ذلـك وصـولًا للصالح العام، ومن باب تحقيق العدالة المطلقة بين الجميع، ومن بـاب إعطـاء الشـعوب حقهـا الصريـح فـى تقريـر مصيرهـا، دون نشــوء أدنى نـزاع محتمـل بيـن أهالـى ذلـك الإقليـم.

#### توصية (۷):

إلغاء الاتفاقيات التي تمخضت عن الحرب العالمية الثانية، والتي بموجبهـا تمـت مصـادرة أراضـي دول وتقـرر تقريـر مصيرهـا لصالـح دول أخـرى، ولا سـيما بعـد أن تغيـرت الأحـوال وتقاطعـت المصالـح، وأضحـى العالـم قريـة واحـدة، سـاده الوعـي والتلاقـي والتصالـح، الـذي ألغـى الحـدود الجغرافيـة والسياسـية معـه.

# المادة (۸۳)؛

- يباشـر مجلـس الأمـن جميـع وظائـف «الأمـم المتحـدة» المتعلقـة
   بالمواقـع الاسـتراتيجية، ويدخـل فـي ذلـك الموافقـة علـى شـروط
   اتفاقـات الوصايـة وتغييرهـا أو تعديلهـا.
- تراعـى جميـع الأهـداف الأساسـية المبينـة فـي المـادة (٧٦) بالنسـبة لشـعب كل موقـع اسـتراتيجي.
- الأمـن بمجلـس الأمـن بمجلـس الوصايـة -مـع مراعـاة أحـكام اتفاقيـات الوصايـة ودون إخـلال بالاعتبـارات المتصلـة بالأمـن- فـي مباشـرة مـا كان مـن وظائـف «الأمـم المتحـدة» فـي نظـام الوصايـة خاصــاً بالشــؤون السياســية والاقتصاديـة والاجتماعيـة والتعليميـة للمواقـع الاســتراتيجية.

#### التعليقات:

- مجلس الأمن هو الجهاز المعني الذي يباشر اتفاقات الوصاية،
   وله صلاحية التعديل عليها أو تغييرها بما يحقق الصالح العام.
  - **—** وجوب ضمان كافة حقوق الشعب، الواقع تحت نظام الوصاية.
- التنسيق بيـن مجلـس الأمـن ومجلـس الوصايـة لإدارة حكـم كافـة
   الأقاليـم الواقعـة تحـت نظـام الوصايـة، ورعايـة مصالـح أهاليهـا،
   الخاصـة بـكل الشــؤون المشــار إليهــا.
  - رعاية كل ما من شأنه حفظ السلم والأمن الدولي.

#### التقييم العام؛

إخضاع نظام الوصاية بالكامل تحت إدارة مجلس الأمن وبالتنسيق معه، مما يعزز مسألة حفظ السلم والأمن الدولي، ومما يدعم ضمان مصالح الجميع، ولا سـيما تلـك الأقاليـم وشـعوبها. **يأتى هـذا مـن بـاب** التعاون الدولي المشــترك، الـذي يحقـق الخيـر والنفـع للجميـع، ويمنـع العـدوان عنهـم، تحقيقـاً للقاعـدة الشـرعية الأصيلـة، التـى تضمنهـا قولــه تعالــي فــي الذكــر الحكيــم: {وَتَعَاوَنُــوا عَلَــي الْبِــرِّ وَالتَّقْــوَى وَلاَ تَعَاوَنُــوا عَلَــى الْإثْـم وَالْعُــدْوَان}[٢، المائــدة].

## المادة (٨٤):

يكون مـن واجـب السـلطة القائمـة بـالإدارة أن تكفـل قيـام الإقليـم المشـمول بالوصايـة بنصيبـه فـي حفـظ السـلم والأمـن الدولـي. وتحقيقـاً لهــذه الغايــة يجــوز للســلطة القائمــة بــالإدارة أن تســتخدم قــوات متطوعـة وتسـهيلات ومسـاعدات مـن الإقليـم المشـمول بالوصايـة للقيام بالالتزامات التي تعهدت بها تلك السلطة لمجلس الأمن في هـذا الشـأن، وللقيـام أيضـاً بالدفـاع وبإقـرار حكـم القانـون والنظـام داخـل الدقليـم المشـمول بالوصايـة.

#### التعليقات:

- أوجب واجبات السلطة المعنية بإدارة الإقليم حفظ السلم والأمن الدولي، باتخاذ قوات مدربة تستطيع من خلالها المحافظة على اســتتباب أمنهـا واســتقرار أوضاعهـا.
- ا يشعرف مجلعس الأمعن على تلك الترتيبات التي تقوم بها سلطة إدارة الإقليـم.
- كما تتخذ سلطة إدارة الإقليم كل ما من شأنه فرض حكم القانون والنظام فيه، للتفرغ للقيام بكافة واجباتها تجاه أهله.

#### التقييم العام:

أولى أولويات نظام الوصاية حفظ السلم والأمن الدولي، ومن ثم رعاية تلك الأقاليم التي ليس لها حكماً ذاتياً، والقيام على مصالح أهلها. فرعاية مصالح الشعوب من باب استحضار المسؤوليات، ومن أهم أركان العمل السياسي المتوافق مع مطالب الشرع المطهر، في الحديث النبوي الشريف قوله ها: (ألا كلكم راع، وكلكم مسئول عن رعيته، فالأمير الذي على الناس راع، وهو مسئول عن رعيته...)[مسلم].

## المادة (۸۵)؛

- تباشــر الجمعيــة العامــة وظائــف «الأمــم المتحــدة» فيمــا يختــص باتفاقــات الوصايــة علــى كل المســاحات التــي لــم ينــص علــى أنهــا مســاحات اســتراتيجية ويدخــل فــي ذلــك إقــرار شــروط اتفاقــات الوصايــة وتغييرهــا أو تعديلهــا.
- يساعد مجلس الوصاية الجمعية العامة في القيام بهذه الوظائف
   عاملًا تحت إشرافها.

#### التعليقات:

- الجمعية العامـة هي الجهـاز الأعلى سـلطة في هيئـة الأمـم المتحدة المعني بنظـام الوصاية.
- تخضع كافة المساحات التي لا حكم لها لنظام الوصاية، وفق شروط تحددها الجمعية العامة، مع إمكانية التغيير والتعديل بما تراه مناسياً لذلك.
- \_\_\_ يخضع مجلس الأمن للجمعية العامة فيما يخص نظام الوصاية ويعمل تحت مظلتها، مساعداً لها بحسب المهام المناطة به.

## التقييم العام:

مباشرة الجمعية العامة كافة أعمال نظام الوصاية بما في ذلك

مجلس الوصاية ومهامه ومجلس الأمن ومهامه، مما يضمن أعلى مسـتوى مـن التقيد بميثاق الأمـم المتحـدة، ومـن ثـم تحقيـق الصالـح العام بالضبط.

يأتي هذا من باب حسـن الرعايـة، وإجـادة العمـل بالمنـاط بالجهـة القائمــة عليـه دون تفريـط، تطبيقـاً للقاعـدة الشِــرعية، التي تضمنهــا قوله تعالى في الذكر الحكيم؛ {وَأَحْسِنُوا إِنَّ اللَّـهَ يُحِبُّ الْمُحْسِنِينَ} [190]، التقرة].

#### الخاتمة:

تبيـن لنـا وبـكل وضـوح ظاهـر وجـلاء بيِّـن، أن هــذا الميثـاق إنمـا أبـرم لأغـراض نبيلـة جليلـة واضحـة وضـوح الشــمس، تجمـل فــى الآتـى؛

- إشاعة قيم العدالة المطلقة، والمساواة فيما بين شعوب الأرض وأممها.
- تحقیـق مصالـح الجمیـع دون اســتثناء، أو تمایــز فیمــا بیــن الأمــم
   والشــعوب.
- درء نشــوب الحــروب والخلافــات، والنزاعــات التــي تفتــك بالجنــس البشــرى.
- الرقـي بالبشــرية وتحقيــق نهضتهــم ونمائهــم جميعــاً، فــي كافــة مياديــن الحيــاة.
  - التعاون المشترك فيما بين الجميع، بما يضمن الصالح العام.
- رفع مسـتوى النضـج الاجتماعـي والسياسـي، وبالأخـص للشـعوب التـى تحتـاج لذلـك.
  - إيجاد لغة تفاهم عام، ينصاع الجميع لها دون اعتراض أو تململ.
- ارتبـاط جُــل قــرارات الميثــاق بالجانــب القيمــي الإنســـاني، الموافــق للفطــرة البشــرية.
- لا بـد للبشـر مـن قانـون عـام، يسـيرون عليـه ويحتكمـون إليـه، الـكل أمامـه سـواء.
- هـذا الميثاق دال على أن لسان الحق ناطق، لا يمكن تجاهله أبداً، وما صوت الضمير الذي يجده كل إنسان في نفسه ينبعث من داخله، ليقيم العدل في الأرض، إلا شاهد حق على أن رب البشر واحد، وفطرته السليمة لهم جميعاً واحدة، تدلهم على ما ينفعهم وما يضرهم في دنياهم، ومن هنا اجتمعوا على ما اجتمعوا عليه، لأن ذات القيم موجودة في كل إنسان سليم، يدرك ما ينفعه وما يضره، ومن ثم يسعى إلى تحقيقه ما أمكن ذلك.

## النتائج العامة:

- 🛄 كتابـة هــذا الميثـاق دليـل واضـح علـى نضـج العقـل البشــري، الــذي وصــل إلــي درجــة الوعــي الكامــل بمصالــح الإنســان، زمانــاً ومكانــاً ووضعـاً وحـالًا مـا أمكـن ذلـك.
- 2 إدراك البشـر واقعـاً الحاجـة الملحـة فعـلًا إلى التعايـش السـلمي، في ظـل أمـن وسـلم دائميـن، ولا يتأتـي هــذا إلا مـن خـلال إيجـاد لغــة تفاهــم مشــتركة، وصيغــة تجمــع البشــر علــى مــا يحفــظ الحقــوق ويضمـن الحريـات للجميـع دون اسـتثناء أو تمييـز، فـكان إبـرام هــذا الميثاق ليعمل الجميع بمقتضاه، وبالتالي فكانت الدوافع الحقيقية مــن وراء إبرامــه، ينــم عــن إرادة قويــة فــى نبــذ العنــف واســتبداله بعلاقات راقية تحقق للجميع الازدهار الحقيقى في كافة ميادين الحياة، وتهدف إلى حفظ الأمن والسلم الدولي، بكل السبل والطرق الممكنـة والمتاحـة.
- 3 ليس الهـدف مـن هـذا الميثاق مضادة ديـن بذاتـه أو ثقافـة بعينهـا مطلقاً، وإنما القضاء على منابع الخلاف التي قد تفضى إلى ما يضر بالبشير، من نزاعات مسلحة وحروب طاحنة لا تأتى إلا بالخراب كما كان شـأن الحربيـن العالميتيـن، والتـى أفـرزت محـاولات جـادة وحثيثـة لمنع تكرار مثلهما، وعلى أثره اهتدى البشـر إلى ضـرورة التعـاون البشــرى الحقيقــى فيمــا بينهــم، بحكــم أنــه الطريــق الوحيــد الناجــح والناجع للوصول إلى حيث رقى المجتمعات ونهضتها وتنميتها. ۗ
- 4 شـمولية بنـود الميثـاق كافـة مجـالات الحيـاة الدنيـا، بهــدف إنعــاش الجنـس البشـرى ورقـى المجتمعـات، والأمـم والشـعوب بصـورة معتدلـة ومتوازنـة.
- 5 اكتسب هذا الميثاق قوته الحقيقية لأنه جاء متوافقاً مع الفطرة البشرية، المتجلية في القيم المشتركة والمعايير الثابتة لـدى البشـر، وهـى بواعـث الفطـرة الموجـودة فيهـم أصـلًا، والتـى ألجأتهـم إلـى العمل بموجبها وإن أبو وتمردوا عليها.

- اجتمع على إبرام هذا الميثاق عامة الدول والأمم والشعوب، من مختلف الأديان والثقافات والأفكار والقوميات واللغات والتوجهات، ممن ألجأتهم النزاعات والصراعات التي فتكت بهم إلى بحث ما يمكن الاجتماع عليه، من قيم ومفاهيم مضطردة فيهم جميعاً، فتمخض هذا الميثاق الذي جاء ليحقق مصالح الجميع دون تمييز، ويحفظ الحقوق ويحمي الناس بعضهم من بعض.
- العمل بهذا الميثاق يعد من جملة الضروريات الحتمية، وليس من باب الاختيار الممكن تجاوزه والاستغناء عنه، لكونه جمعهم ولم يفرقهم، ولكونه حقق مصالح عليا للجميع ومن هنا وجب الرضوخ له لتحقيقه الصالح العام دون استثناء.
- احترام الميثاق يعني احترام القيم الإنسانية والمفاهيم البشرية، التي مـن شـأنها حفـظ جنـاب الإنسـان وكرامتـه، ومنحـه كامـل حقوقـه وحرياتـه ليتمتـع بهـا، واحترامـه جميـع المقدسـات والموروثـات لـكل الأقـوام حتى الأقليـات، وفـق مبـادئ العدالـة المطلقـة والمسـاواة والمصلحـة المتحققـة للجميـع.
- منح الميثاق الدول كامل حقوق السيادة على شعوبها في أراضيها وأقاليمها، ومراعاته لثقافات الأمم والشعوب وموروثاتها، واحترامه دساتيرها وطريقة حكمها من غيـر تدخـل أو محـاولات تأثيـر عليهـم مطلقـاً.
- امكانيـة العمـل بالميثـاق حتى لمـن لـم يصـادق عليـه سـابقاً وينضـم إلـى عضويـة الهيئـة، حتـى لا يبقـى طـرف قـد يهـدد تحقيـق الأمـن والسـلم الدولـى مـن أى وجـه كان.
- الأمم المتحدة بجانب الأمم والشعوب، التي لا تحسن إدارة أقاليمها وتوزيع ثرواتها على أهلها، حتى تتمكن من إقامة حكم ذاتى خاص بها.
- 12 إمكانيـة التجديـد فـي الميثـاق والتعديـل عليـه، دلالـة علـى مراعـاة تطـور المجتمعـات، وحاجتهـا لمـا يتوافـق مـع أوضاعهـا المسـتحدثة وأحوالهـا المتغيـرة.

- 13 قد یکون فی هذا المیثاق جوانب نقص وقصور جزئی، لکن ذلك لا يفقده القيمة الحقيقة والجوانب الإيجابية الفاعلة لـه بحال.
- 14 ركز الميثاق على قيم؛ العدالة المطلقة، والمساواة، ونبذ الخلافات وترك النزاعات، وضرورة تحقيق المصلحة، ورقى المجتمع الدولي، ومساعدة الأمم والشعوب، وما إلى ذلك من قيم فضلى هي مطلب للجميع، وهذا ولا ريب هو مطلب الأديان التي جاءت آمرة ىكل ذلك.
- قد يكون في هذا الميثاق مآخذ وملاحظات حاصلة فعلًا، لكنها تأتى غالباً من باب سوء التطبيق لمضامينه، التي جاءت بما يضمن الحقوق والحريات ويحقق الأمن والسلم الدولي.
- يعتبر هـذا الميثاق نصـراً حقيقياً للإنسـانية فعـلًا، التـى وعـت دورهـا الرائـد فـي هــذه الحيــاة حقــاً، وحاولــت توثيقــه بمــا يحفــظ الحقــوق والحريات للجميع دون تمايـز أبـداً.

## التوصيات العامة:

- العمل بمقتضى هذا الميثاق، لما حققه من مصالح عليا للبشرية حمعاء.
- اعتماد عضویة كافة الدول غیر الاعضاء، بعضویة ناقصة النصاب مؤقتاً حتى تكمل.
- ونتج الاتفاقيات التي تمخضت عنها الحرب العالمية الثانية، ونتج عنها منتصر ومهزوم.
- إلغاء التفريـق فـي العضويـة، بيـن دائمـة ومؤقتـة لـدى مجلـس
   الأمـن.
- 5 إلغـاء حـق النقـض (الفيتـو)، بحكـم المسـتجدات السياسـية والاجتماعيـة.
  - وضيح بعض ملابسات الانتداب، إظهاراً لفاعليته الإيجابية.
- مراعــاة خصوصيــة الــدول، فيمــا يخــص المجلــس الاقتصــادي والاجتماعــي.
- اعادة النظر في عدد الدول (راعية السلام) بما يتواءم مع تغيرات الزمن ومستجداته.
- اعتماد لغات أخرى لـدى الهيئـة، ومـا يتفـرع عنهـا مـن وكالات ومكاتـب.
- رفع مستوى الوعي المجتمعي بميـزات الميثـاق، مـن خـلال نشـر ذلـك وترويجـه عبـر الأكاديميـات والمؤسسـات التعليميـة، ولا سـيما الفاعلـة والمؤثـرة فـى العالـم.
- اعتبار هذا الميثاق بمثابة دستور عام للبشرية، لأنه جمعهم على قواسم مشتركة، مما يعني ضرورة اعتماده أعلى سقف تشريعي لكافة الأمم والشعوب، يعملون بقراراته ولا يخرجون عن نطاق مقتضاها ما أمكن.
- محاولـة تفهـم الغـرض الأساسـي والرئيـس الـذي مـن أجلـه ظهـر هـذا الميثاق، وخـرج إلى النـور، وتفهـم مضمونه ومـا فيه مـن قرارات

جادة جديرة بالاحترام، جاءت لتحقق الصالح العام لعموم البشرية، وأنه إذا وجد فيه نقص ما في جزئية منه، فهذا هو حال البشر لا غضاضة في ذلك مطلقاً، وبالتالي فينبغي عدم التجافي عنه وتركه جملة وتفصيلًا، لما فيه من جوانب إيجابية كثيرة تحققت على أرض الواقع، سواء في حياة الأمم والشعوب من حيث العموم، أم في حياة الحكام والحكومات من حيث الخصوص.

## المصادر والمراجع؛

## 1 القرآن الكريم.

## 2 الكتب والمؤلفات؛

- إرشـاد العقل السـليم إلى مزايا الكتاب الكريم، أبو السعود، العمادي محمد، ط بيـروت، دار إحياء التراث العربى.
- التحريــر والتنويــر، ابــن عاشـــور، محمــد الطاهــر، ط تونــس، الدار التونســية، ١٩٨٤م.
- التفسير الوسيط، طنطاوي، محمد سـيد، طا، القاهرة، دار النهضة،
   ١٩٩٧م-١٩٩٨م.
- الجامعُ المسـٰـند الصحيح المختصر من أمور رســول الله ﴿ وســننه وأيامــه، البخــاري، محمد إســماعيل إبراهيم، تحقيق؛ محمــد زهير بن ناصــر الناصر، ط۱، دار طــوق النجاة، ١٤٢٢هــ
- المســند، أحمــد، ابــن حنبل الشــيباني، تحقيــق؛ شــعيب الأرناؤوط
   وآخــرون، ط۱، مؤسســة الرســالة، ۱۲۲۱هـ.
- المعجــم الأوســط، الطبراني، ســليمان أحمــد أيوب تحقيــق؛ طارق
   عوض الله وعبدالمحســن الحســيني، ط القاهــرة، دار الحرمين.
- الهداية إلى بلوع النهاية، مكي، ابن أبي طالب حموش، تحقيق: كلية الدراسات العليا والبحث العلمي بإشراف د الشاهد البوشيخي، ط۱، جامعة الشارقة، ۱٤۲۹هـ.
- بحر العلوم، الســمرقندي، نصــر محمد أحمد، طا، بيــروت، دار الكتب العلمية.
- تفســير القرآن، الســمعاني، منصور محمد عبدالجبار، تحقيق؛ ياســر
   إبراهيم وغنيــم غنيم، ط۱، الريــاض، دار الوطن، ۱٤۱۸هـ.
- تفســير المراغي، المراغــي، أحمد مصطفى، ط۱، مصر، شــركة مكتبة
   ومطبعة مصطفى البابــي الحلبي، ١٩٤٦م.
- تيسير الكريم الرحمن في تفسير كلام المنان، السعدي، عبدالرحمن
   ناصر، تحقيق: عبدالرحمن اللويحق، ط۱، مؤسسة الرسالة، ۱٤۲۰هـ.



- خواطر الشعراوي، الشعراوي، محمد متولى، ط أخبار اليوم، ١٩٩٧م.
- زاد المســير في علم التفســير، ابن الجوزي، عبدالرحمــن على محمد، طا، بيـروت، دار الكتاب العربي، تحقيــق؛ عبدالرزاق المهدى.
- شـعب الإيمان، البيهقي، أحمد الحسـين على، تحقيــق: د عبدالعلى عبدالحميد، إشــراف: مختار أحمد الندوي، طا، الرياض، مكتبة الرشــد، 4731a.
- صحيـح مسـلم، مسـلم، بـن الحجـاج النيسـابوري، تحقيـق: محمد عبدالباقي، ط بيـروت، دار إحيـاء التـراث.
- صفوة التفاســير، الصابوني، محمد علي، طا، القاهــرة، دار الصابوني للطباعة، ١١٧هـ.

#### 3 الدراسات الأكاديمية:

- النظم السياسية الحديثة والسياسات العامة، الخزرجي، ثامر كامل محمـد، طا، عمـان الأردن، دار مجدلاوي، ٢٠٠٤م.
- الوسيط في القانون الدولي العام، أبو الوفا، أحمد،محمد حسين، ط٦، القاهرة، دار النهضة العربية، ٢٠١٦م.
- الوسيط في القانون الدولي العام، بوزيد، الدين الجيلاني، والحموي، ماجد، ط۲، الرياض، دار الشواف، ١٤٢٤هـ.
- الوسيط في القانون الدولي العام، محمد، محمد نصر، طا، الرياض، مكتبة القانون والاقتصاد، ٢٠١٢م.
- الوضع القانوني المعاصر بيان الشاريعة الإسالامية والقاناون الوضعـى، المستشـار البشـري، طـارق، ط١، القاهـرة، دار الشـروق، ۱۹۹۱م.
- حقــوق الإنســان بيــن مقاصــد الشــريعة الإســلامية والمواثيــق الدوليــة، العياشـــي، وردة، طـا، جــدة، خــوارزم العلميــة، ٢٠١٢م.
- مبادئ القانون الدولي العام، العطية، عصام، ط٥، جامعة بغداد، كليـة القانـون، ١٩٩٢م.
- مبـادئ القانــون الدولــي العــام، ســليمان، هيثــم مصطفــی، طـ۲،

- الريـاض، مكتبــة الرشــد ناشــرون، ٢٠١٦م.
- مبادئ القانــون الدولــي العــام، يــاد كار، طالــب رشــيد، ط أربيــل، مؤسســـة موكريانــي، ٢٠٠٩م.
- مبادئ علم السیاسة المقارن، أونیل، باتریك، ترجمة: باسل جبیلي،
   مراجعة: حسام الدین خضور، ط دمشق، دار الفرقد، ۲۰۱۷م.
- مبادئ علم السیاســـة، بــركات، نظــام. والــرواف، عثمــان. والحلــوة،
   محمــد، ط۹، الريــاض، دار العبيــكان، ۲۰۱٤م.
- مبادئ علم السیاســـة، فاضــل، صدقــة یحــیی، ط۱، جــدة، دار النوابــغ
   للنشــر والتوزیــع، ۲۰۱٦م.

## 4 المواقع الإلكترونية:

- موقع الأمم المتحدة: https://www.un.org/
- https://www.icrc.org/ar/ موقع اللجنـة الدوليـة للصليـب الأحمـر: /who-we-are
  - موقع محكمة العدل الدولية: https://www.icj-cij.org/
  - موقع مفوضية حقوق الإنسان: https://www.ohchr.org/ar.
- موقـع منظمــة العفــو الدوليــة: /https://www.amnesty.org/ar /who-we-are
- موقع موسوعة ويكيبيديا الحرة: %B5%D8%84%D9%A7%https://ar.wikipedia.org/wiki/%D8 %D8%B1%D8%84%D9%A7%D8%\_A9%AD%D8%D8%81%D9 .A9%8A%D8%D9%B3%8A%D8%D9%A6
- Alziyyadi H, Obaid.S.Hanan, almusawi AMohammed,ALJamaL S,(2023). E-learning after the Corona pandemic
   a strategic necessity and a development alternative
  INTERNATIONAL MINNESOTA JOURNAL OF ACADEMIC
  STUDIES, (VOL,1),(ISSUE,3), PP.37-15.